

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 17-06-2019

Mødedato Mandag d. 17. juni 2019 kl. 08:00

Mødested Mødecenter C, Lokale 32 på Ballerup Rådhus

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Proces omkring justering af skolestrukturen.....	4
Etablering af en modtagelsesenhed i Socialafsnittet under Center for Børne- og Ungerådgivning.....	6
Rapportering på handlingsplan 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge uden for hjemmet..	9
TILLÆGSDAGSORDEN Flytning af Børnehuset Sesam, Magleparken 18 i Ballerup.....	11

Punkt 1: Meddelelser

00.01.10-P35-13-18

Beslutning

Intet

Punkt 2: Proces omkring justering af skolestrukturen

17.01.00-G00-2-19

Tidligere behandling

Børne- og Skoleudvalget den 14. maj 2019 Punkt 8

Indhold

Sammendrag

Børne- og Skoleudvalget skal fastlægge den videre proces i forbindelse med evaluering af skolestrukturen.

Baggrund

Ballerup Kommune fik ny skolestruktur den 1. august 2015. VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd har i første halvdel af 2018 evalueret skolestrukturen. Evalueringen har været til udtalelse i skolebestyrelserne, MED-udvalg og faglige organisationer. Udtalelserne blev behandlet af Kommunalbestyrelsen den 24. september 2018. I første fase af arbejdet med evalueringen vedtog Kommunalbestyrelsen en ændring af matrikelnavne på Skovlunde Skole samt uddelegering af kompetencen til at fordele ledelsesressourcerne til distriktsskolelederen.

I fase 2 af arbejdet med evalueringen arbejdes med:

- Antal spor pr. matrikel
- Afdelingernes antal og placering på matrikler, fx fælles udskoling.

I løbet af foråret har der været en løbende dialog med skolebestyrelserne på de skoler, som har to matrikler, hvor skolebestyrelserne har identificeret styrker og svagheder med den nuværende struktur og ved alternative scenarier. Resultatet kan ses som bilag.

I forbindelse med dialogen blev der fra flere skolebestyrelser udtrykt ønske om, at der blev åbnet for, at skolerne kan vælge at eleverne fortsætter med det samme lærerteam fra 0.-6. klasse, i stedet for at skifte mellem indskoling og mellemtrin. Baggrunden for ønsket var en ambition om, at børn oplever færre skift. Det præciseres imidlertid, at den nuværende styrelsesvedtægt ikke forhindrer en sådan løsning, såfremt en eller flere distriktsskoler skulle ønske sig det. Der er derfor ikke behov for en ændring af styrelsesvedtægten for at imødekomme ønsket.

Sagsfremstilling

På baggrund af dialogen med skolebestyrelserne foreslås, at:

- Skovvejens Skole fortsætter foreløbig uændret. Der er et ønske fra bestyrelsen om at samle hele Skovvejens Skole på en skole i distriktet. Ballerup Kommune har ikke for nærværende mulighed for at imødekomme dette ønske.
- Baltorpskolen fortsætter foreløbig uændret. Det er bestyrelsens ønske. Skolen har igennem længere tid arbejdet med skolens vision og værdier: "Baltorpskolen - din lokale skole – fællesskabets skole", med nøgleværdierne faglighed, ansvar og bæredygtighed. Ønsket er at fortsætte dette arbejde inden for de nuværende rammer. Et af elementerne i arbejdet er at evaluere og evt. tilpasse modellen for udskolingslinjer.
- Måløvhøj Skole: Bestyrelsen ønsker mere tid til at analysere forskellige modeller. Derfor indledes en proces, hvor Børne- og Skoleudvalget går i dialog med skolebestyrelsen.
- Skovlunde Skole: Skolebestyrelsen påpeger, at der er stor forskel på matriklerne. Det giver udfordringer fx i forhold til at tilrettelægge udskolingslinjerne. Der foreslås, at Skovlunde Skole også gives mere tid til en bred involverende proces. Derfor indledes en proces, hvor Børne- og Skoleudvalget går i dialog med skolebestyrelsen.

Da dialogen i høj grad har omhandlet matrikelfordeling, har dette ikke været direkte relevant for Hedegårdsskolen, som dog deltog i den indledende vurdering af styrker og svagheder.

De foreslåede dialogprocesser med Måløvhøj Skole og Skovlunde Skole foreslås tilrettelagt i samarbejde med de to distriktsledere. De finder sted i efteråret 2019.

Baltorpskolen og Skovvejens Skole foreslås med baggrund i dialogen med skolebestyrelserne foreløbig at fortsætte uændret. For de to distrikter gælder det dog, at Børne- og Skoleudvalget siden skolestrukturen blev indført, har fået forelagt en eller flere ansøgninger om dispensation for kravet om to spor pr. matrikel. Med henblik på at vurdere behovet for eventuelle strukturelle ændringer som følge af det befolkningsmæssige underlag for den nuværende struktur, foreslås udarbejdet en analyse heraf. Analysen skal indeholde en kvartersanalyse og vurdering af den fremadrettede demografiske udvikling i de to distrikter. Resultatet af analysearbejdet forelægges for Børne- og Skoleudvalget i efteråret 2019.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

3 bilag

Beslutningen træffes af

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Der tilrettelægges en involverende proces i efteråret 2019 med Skovlunde Skole og Måløvhøj Skole med henblik på analyse af forskellige modeller.
2. Skovvejens Skole og Baltorpskolen fortsætter foreløbig uændret.
3. Der igangsættes en analyse af befolkningsudviklingen i Skovvejen Skoles og Baltorpskolens distrikter.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Skolebestyrelsernes SWOT-analyser af den eksisterende struktur

Skolebestyrelsernes SWOT-analyser af forskellige scenarier

Tidsplan for involverende proces for justeringen af skolestrukturen i efteråret 2019

Punkt 3: Etablering af en modtagelsesenhed i Socialafsnittet under Center for Børne- og Ungerådgivning

27.00.00-A00-7-17

Indhold

Sammendrag

Center for Børne- og Ungerådgivning ønsker at etablere en ny enhed i Socialafsnittet, der skal styrke modtagelsen af børn og familier i overensstemmelse med målsætningerne i Vision 2029 og Ballerup Kommunes Børne- og Ungestrategi.

Børne- og Skoleudvalget får hermed præsenteret modtagelsesenhedens formål, opgaver og ressourcer samt enhedens systematiske afklaringsforløb. Sagen forelægges til godkendelse.

Baggrund

Som beskrevet i Vision 2029 er det helt centralt, at Ballerup Kommune møder borgerne i øjenhøjde for i tæt fællesskab at finde de gode løsninger på tværs af institutioner, foreninger og erhverv og skabe rammerne for det gode liv. Denne målsætning ses afspejlet i Børne- og Ungestrategien, der anskuer sammenhængene mellem de forskellige dele i barnet og den unges liv som en helhed. Strategiens grundlæggende værdi er, at alle børn og unge skal opfatte sig selv som betydningsfulde deltagere i inkluderende fællesskaber, hvor individuelle forskelle opfattes som en styrke.

Strategiens hensigter er udmøntet i Center for Børne- og Ungerådgivnings arbejde ud fra Fællesskabsmodellen, hvor formålet er at skabe en tidligere, mere forebyggende og effektiv indsats for børn, unge og familier i udsatte positioner og understøtte deres tilknytning til almenmiljøet.

Målet med at etablere en modtagelsesenhed i Socialafsnittet er således en yderligere styrkelse af målsætningerne i Vision 2029, Ballerup Kommunes Børne- og Ungestrategi samt Fællesskabsmodellens udmøntning af denne. Samtidig vil etableringen bidrage til den igangværende opbremsning på økonomien i Center for Børne- og Ungerådgivning, idet flere centrale udgiftsdrivende indsatser fremover vil blive varetaget i modtagelsen.

Sagsfremstilling

Center for Børne- og Ungerådgivning ønsker at styrke den måde, vi møder borgerne på. Det ønsker vi både, når vi første gang møder dem i Socialafsnittet, og i den efterfølgende løbende kontakt med børn og familier. Dette gør vi også for at få større grad af overensstemmelse med målsætningerne i Vision 2029 og Ballerup Kommunes Børne- og Ungestrategi samt vores adfærd i det daglige arbejde.

De hidtidige erfaringer med Fællesskabsmodellen har vist, at det er nødvendigt med en justering af strukturen for sikre en tidligere indsats og det helt tidlige samarbejde. Derfor sættes der fokus på, hvordan modtagelsen er for de familier, der har brug for en indsats fra Socialafsnittet. Det kalder vi den styrkede modtagelse.

Formålet med den styrkede modtagelse er:

- At skabe det bedste fundament for samarbejdet med familierne helt fra begyndelsen og sikre, at Socialafsnittet hjælper familiernes forbliven i almenmiljøets fællesskaber bedst muligt
- At fremme dialogen frem for den skriftlige kommunikation med familier og samarbejdspartnere for at sikre, at Ballerup Kommune altid møder borgerne i øjenhøjde
- At skabe en mere systematisk forebyggelse, der samler den bedst tilgængelige viden om familiernes liv
- At skabe mere gennemsigtighed for familierne via en systematisk og fast defineret "velkomstpakke"
- At bringe fagcentrets sagsbehandlere tættere på skolerne og institutionerne for at sikre, at kommunen skaber helhedsorienterede løsninger på tværs
- At medbringe antallet af sager, så sagsbehandlerne får den nødvendige tid til at arbejde tidligt og tæt på familierne og inddrage familiens netværk i indsatsen
- At understøtte, at familierne tager mest muligt ansvar for eget liv
- At sikre, at vores indsatser foregår direkte i familiernes og børnenes hverdag.

Opgaverne for den nye modtagelsesenhed vil være:

- At yde råd og vejledning til børn, unge og familier
- At varetage den daglige vagtordning og foretage 24 timers screening
- At iværksætte forebyggende indsatser i tæt samarbejde med fagcentrets PPR-afsnit (Pædagogisk Psykologisk Rådgivning), herunder familierådslagning

- At afholde dialogbaserede underretningsmøder på skoler og institutioner
- At afholde dialogbaserede undersøgelser sammen med sagsbehandler i de respektive teams
- At opdyrke og inddrage netværk omkring den enkelte familie
- At tilbyde sikkerhedsplaner til de borgere, hvor det vurderes relevant, med fokus på både tidlig forebyggelse, nedbringelse af antallet af anbringelser og styrkelse af hjemtagelser
- At styrke samarbejdet med aktører, der opererer i almenmiljøet, herunder særligt headspace.

Se bilag for en beskrivelse af teamets ressourcer og arbejdsfunktioner.

Modtagelsesenhedens "velkomstpakke"

Når modtagelsesenheden i Center for Børne- og Ungerådgivning modtager en underretning, træder "velkomstpakken" i kraft i form af et systematisk afklaringsforløb. Forløbet består af en fast defineret mødestruktur, som har fokus på at yde en hurtig, fleksibel og effektiv indsats over for barnet og familien.

Erfaringen fra andre kommuner viser, at et systematisk afklaringsforløb med en høj grad af gennemsigtighed virker befordrende for samarbejdet. Familierne oplever, at de bliver hørt og inddraget, og at de er en vigtig del af hele processen.

Afklaringsforløbet igangsættes med et dialogbaseret underretningsmøde for alle relevante parter, der har til formål at kortlægge den aktuelle bekymring og skabe en fælles afklaring af, hvilken indsats der er behov for at iværksætte. På mødet deltager familie, evt. barn, netværk, underretter (oftest skole eller institution), forebyggende socialrådgiver, rådgiver fra familieteam og PPR.

Det dialogbaserede underretningsmøde kan resultere i følgende:

- Mødedeltagerne bliver enige om at iværksætte en forebyggende indsats efter § 11, og et opfølgingsmøde med alle parter vil finde sted inden for de første seks uger.

Opfølgingsmødet kan resultere i, at parterne bliver enige om at fortsætte den igangværende forebyggelsesindsats eller iværksætte en ny.

Resultatet af opfølgingsmødet kan også være iværksættelsen af et undersøgelsesforløb, hvor parterne på et efterfølgende undersøgelsesmøde i fællesskab udarbejder en handlingsplan med konkrete mål for en forebyggende indsats efter § 11 eller en foranstaltning efter § 52. Undersøgelsen skal være afsluttet senest otte uger efter det indledende dialogbaserede underretningsmøde.

- Deltagerne bliver på det første møde enige om at iværksætte et undersøgelsesforløb, og på et efterfølgende undersøgelsesmøde udarbejder parterne i fællesskab en handlingsplan med konkrete mål for en forebyggende indsats efter § 11 eller en foranstaltning efter § 52. Undersøgelsen skal være afsluttet inden for de første seks uger, og et efterfølgende opfølgingsmøde bliver afholdt senest otte uger efter det indledende dialogbaserede underretningsmøde.

Se bilag for en illustration af modtagelsesenhedens "velkomstpakke".

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

Center for Børne- og Ungerådgivning indstiller, at

1. Forslag om etablering af en modtagelsesenhed i Socialafsnittet under Center for Børne- og Ungerådgivning godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Bilag

Styrket modtagelse i Center for Børne- og Ungerådgivning

Punkt 4: Rapportering på handlingsplan 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge uden for hjemmet

27.00.00-A00-2-19

Indhold

Sammendrag

Udviklingen på ramme 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge uden for hjemmet viste i løbet af 2018 en større udfordring med et merforbrug på 16,7 mio. kr. for året. Hvis udgiftsniveauet ikke ændrer sig fra 2018 til 2019, vil udfordringen være 23 mio. kr. Center for Børne- og Ungerådgivning har imidlertid iværksat en handleplan, der forventes at kunne nedbringe udfordringen til 15 mio. kr. Center for Børne- og Ungerådgivning har siden efteråret 2018 arbejdet målrettet med nedbringelse af udgiftsniveauet.

De imødekommende foranstaltninger vurderes samlet at kunne nedbringe den økonomiske udfordring til 15 mio. kr. i 2019. For at følge udviklingen tæt gennemgås udvalgte måltal for området månedligt i både Børne- og Skoleudvalget samt direktionen. Måltallene følger de udvalgte indsatsområder, hvor der også er knyttet konkrete handlingsplaner til.

Baggrund

Børne- og Skoleudvalget er blevet forelagt Fællesskabsmodellens måltal ved budgetopfølgning siden første budgetopfølgning 2017. Senest på mødet den 9. april 2019, hvor udvalget gav udtryk for et ønske om at følge udviklingen tættere og ved en månedlig gennemgang.

Sagsfremstilling

Ramme 30.46 Forebyggelse/anbringelse af børn og unge uden for hjemmet er den ramme, som Center for Børne- og Ungerådgivning anvender til foranstaltninger på det specialiserede børneområde. Rammen dækker indsatser på helholdsvis det forebyggende, foregribende og indgribende område.

Udfordringerne

Udfordringerne på rammen viser sig på både det foregribende og det indgribende område. Der er to hovedforklaringer:

- Generelt for området ses der siden 2017 et øget antal underretninger med efterfølgende flere børnefaglige undersøgelser, der munder ud i flere aktive indsatser. Der er tale om en øgning af 100 flere forløb (børn/unge) i løbet af 2018. Stigningen i antallet af underretninger skal ses i sammenhæng med indførelse af ny skærpet lov om underretningsforpligtelsen.
- Antallet af anbringelser er faldende. Der ses imidlertid stigende priser. Fra 2017 til 2018 steg de ti dyreste sager på socialpædagogisk opholdssted med 5 mio. kr.

Forebyggende område

Det forebyggende område er kendetegnet ved at være tidligt opsøgende og med færre udgifter forbundet. Det er her, der eksempelvis gives kortere samtaleforløb efter serviceloven § 11 eller betaling af fritidsaktiviteter. Samtaleforløbene er typisk foregået i Ballerup Familiehus.

Foregribende område

På det foregribende område er indsatserne målrettet børn og unge, der bor hjemme, og hvor indsatsen bl.a. kan medvirke til, at barnet/den unge ikke skal anbringes. Stigningen på området skal derfor ses i sammenhæng med det lavere anbringelsestal. Stigningen ses tydeligst inden for kontaktpersonordninger, familiebehandling, dagtilbud i skole (behandlingsskole) og aflastning.

Indgribende område

Selvom Fællesskabsmodellen viser et fald i anbringelsestallet, blev det ved anden budgetopfølgning i 2018 tydeligt, at gennemsnitspriserne på den dyre anbringelsestype - socialpædagogisk opholdssted - var steget markant. Årsagen hertil var både nye placeringer og omplaceringer af børn og unge på de dyrere behandlingssteder. Flere af disse placeringer blev også fulgt op af et krav om ekstratilæg til basisprisen for, at stedet kunne have børnene/de unge. Faldet på anbringelsesområdet er stadig gældende, og der spores en nedadgående tendens på gennemsnitspriserne på nyanbringelser.

I bilaget gennemgås de udvalgte indsatsområder med en beskrivelse af udfordringsbilledet og de imødegående handlinger. Skemaerne under hvert indsatsområde ajourføres hver måned med antal og gennemsnitspriser.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

Center for Børne- og Ungerådgivning indstiller, at

1. Orienteringen om opfølgning på Fællesskabsmodellens måltal tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

Månedlig rapport til Børne- og Skoleudvalget og direktionen for maj måned

Punkt 5: TILLÆGSDAGSORDEN Flytning af Børnehuset Sesam, Magleparken 18 i Ballerup

28.09.00-A00-3-19

Indhold

Sammendrag

Det foreslås, at Børnehuset Sesam (integrationstilbuddet) flyttes fra Børnehuset Globen, Magleparken 18 i Ballerup til Børnehuset Birkegården, Hold-an Vej 158 i Ballerup, og at børn og personale dagligt kører med bus til Villa Blide, Tvendagervej 15 i Ballerup.

Baggrund

Børnehuset Sesam er Ballerup Kommunes tilbud til børn og familier, der har brug for en særlig indslusning til det danske dagtilbudssystem. Det kan handle om sproglige udfordringer hos børn eller forældre eller om en introduktion til, hvordan man er forælder i en dagtilbudskontekst. I Sesam findes endvidere det lovpligtige 30-timerstilbud til børn fra 3 år, som ikke går i dagtilbud, og som vurderes til at have brug for en særlig sproglig indsats.

Børnene går i Sesam, indtil det vurderes, at de kan sluses ind i et almindeligt dagtilbud i deres bopælsdistrikt.

P.t. er Sesam beliggende i lokaler i Børnehuset Globen.

Sagsfremstilling

Der er i øjeblikket et akut behov for pladser i distrikt Hedegården. Der arbejdes på en langsigtet løsning for området, men indtil denne er på plads, er der brug for, at der hurtigt etableres mulighed for at kunne indskrive de børn, som bor i distriktet.

Derfor foreslås det, at Børnehuset Sesam som samlet gruppe flytter organisatorisk til Børnehuset Birkegården, således at børnene og personalet i Sesam er en del af Birkegården. Birkegården har mulighed for at tilbyde rammer for opsamling og afhentning af børnene, som så hver dag sammen med personalet kører i bus til Villa Blide og opholder sig der i 6-7 timer.

I Villa Blide ligger der en tidligere skovbørnehave, som ikke bruges i dag, og dermed understøttes kommunens ejendomsstrategi, som bl.a. handler om at udnytte de kommunale bygninger. Lokalerne kan hurtigt og uden de store omkostninger gøres klar til at huse Sesam.

Med flytningen af Sesam frigøres der plads til 20-30 børn i Børnehuset Globen, så det helt akutte pladsbehov kan afhjælpes.

Det foreslås at flytningen iværksættes snarest muligt.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Der vil i forhold til forslaget være mulige udgifter til indkøb af bus eller minibus, som en engangsudgift på ca. 400.000 kr. samt årlige driftsudgifter på ca. 100.000 kr.

Center for Skoler, Institutioner og Kultur foreslår, at engangsomkostningerne til indkøb af bus findes på ramme 30.50 Dagtilbuds afsatte beløb til flygtninge mv., hvor der er uforbrugte midler. De årlige fremadrettede driftsudgifter findes inden for den løbende drift på ramme 30.50 Dagtilbud.

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Børnehuset Sesam flyttes til Børnehuset Birkegården, Hold-an Vej 158 i Ballerup med dagligt opholdssted i Villa Blide, Tvendagervej 15 i Ballerup.

2. Midler til engangsudgift til indkøb af bus mv. finansieres af uforbrugte midler på ramme 30.50 Dagtilbuds budget for flygtninge.

Beslutning

Indstillingen ikke godkendt.

Børne- og Skoleudvalget ønsker, at der findes løsninger på kapacitetsudfordringen i distrikt Hedegården. Der arbejdes videre med følgende muligheder idet udvalget ønsker en løsning, hvor børnenes trivsel vægtes højt:

1. Eventuel flytning af dagplejen
2. Eventuel etablering af udflyttergrupper
3. Eventuel opstilling af pavillon
4. Eventuelle øvrige muligheder i forbindelse med helhedsplanen for Hede-/Magleparken.

Der fremlægges indstilling herom på Børne- og Skoleudvalgets førstkommende møde.