

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 22-08-2022

Mødedato Mandag d. 22. august 2022 kl. 15:30

Mødested Mødecenter B, lokale 10 på Ballerup Rådhus, Ekstraordinært møde

Mødedeltagere Per Kensø (centerchef for Skoler, Institutioner og Kultur), Anne Vang Rasmussen (direktør), Özcan Kizilkaya (A), Charlotte Holtermann (A), Karsten Kriegel (C), Maria Lundahl Assov (A), Mikael Wandel (V), Simon Knudstrup (F), Peter Als (A)

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Rammer for tilsyn med dagtilbud i Ballerup Kommune.....	4
Korrektion af budgetter til Ballerup Fritidsordning (BFO).....	8
Godkendelse af referat (underskriftside).....	10

Punkt 1: Meddelelser

00.01.10-P35-11-21

Beslutning

Ingen meddelelser

Punkt 2: Rammer for tilsyn med dagtilbud i Ballerup Kommune

28.06.08-A00-1-20

Tidligere behandling

Børne- og Skoleudvalget 9. august 2022 Punkt 8 og 9

Indhold

Sammendrag

Der forelægges forslag til rammer for tilsyn i dagtilbud i Ballerup Kommune. For at opfylde dagtilbudslovens nye krav om uvildighed, systematik og observationer foreslås det, at Ballerup Kommune som tidligere besluttet anvender kvalitetssikringssystemet KIDS i forbindelse med tilsyn. KIDS har været afprøvet og evalueret som værktøj til at måle pædagogisk proceskvalitet i dagtilbud i distrikt Måløvvej.

Sagen er en samling og fortsættelse af to sager om henholdsvis "KIDS i dagtilbud. Evaluering og fortsat anvendelse" og "Rammer for tilsyn med dagtilbud i Ballerup Kommune", som har været forelagt på Børne- og Skoleudvalgets møde den 9. august 2022. I denne sag indgår nye oplysninger, som Børne- og Skoleudvalget har efterspurgt.

Baggrund

Aftale mellem regeringen og Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om minimumsnormeringer mv. (fra december 2020) er udmøntet i en ny dagtilbudslov (LBK nr. 454 af 19/04/2022). Med den er der kommet nye krav til det kommunale tilsyn med dagtilbud. Tilsynet har, ifølge dagtilbudsloven, et dobbelt formål: Det skal sikre kontrol af, om kvaliteten er tilstrækkelig og samtidig understøtte udviklingen af den pædagogiske kvalitet i det enkelte dagtilbud. Der skal mindst hvert andet år offentliggøres en tilsynsrapport for det enkelte dagtilbud/enhed i dagtilbud.

Ifølge dagtilbudsloven skal kommunalbestyrelsen fastsætte og offentliggøre rammer for tilsynet, herunder beskrive, hvordan tilsynet med det pædagogiske indhold tilrettelægges samt

1. Hvordan kommunen anvender anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg og sikrer uvildighed i tilsynet,
2. Hvordan kommunen anvender data, herunder observationer, i tilsynet,
3. Processen for iværksættelse af skærpet tilsyn og for udarbejdelse af en handleplan.

Børne- og Skoleudvalget besluttede i marts 2019, at der skal udarbejdes kvalitetsrapporter for dagtilbuddene hvert andet år og at anvende KIDS som værktøj til at måle pædagogisk proceskvalitet i dagtilbuddene.

Forud for Børne- og Skoleudvalgets beslutning har der været nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra medarbejdere, pædagogiske ledere, distriktsledere, forvaltningsniveau samt de faglige organisationer. Arbejdsgruppens opgave var at udpege et egnet system til at måle pædagogisk proceskvalitet i dagtilbud. Efter at have undersøgt tre forskellige systemer, anbefalede arbejdsgruppen KIDS.

Børne- og Skoleudvalget ønskede en evaluering af KIDS efter udrulning i ét distrikt. Formålet er at få belyst, om der er et hensigtsmæssigt forhold mellem tidsforbrug og udbytte af KIDS. I efteråret 2021 startede udrulningen af KIDS i distrikt Måløvvej som det første distrikt, og der er i forlængelse heraf udarbejdet en evaluering.

Sagsfremstilling

Rammer for tilsyn med dagtilbud i Ballerup Kommune 2022 beskriver det samlede tilsynsforløb, som det fremover foreslås gennemført hvert andet år. Hver anden gang udføres tilsynet som et anmeldt tilsyn, og hver anden gang som et uanmeldt tilsyn. Da det er obligatorisk at udføre systematiske og uvildige observationer i forbindelse med tilsynet, kræver det, at observationerne udføres ens på tværs af dagtilbud, observatører og tilsynsrunder.

KIDS er et udviklingsværktøj, som måler kvaliteten i dagtilbud inden for forskellige parametre. KIDS beror på international forskning om pædagogisk kvalitet og udviklingspsykologisk viden om småbørns læring og udvikling. Systemet har identificeret en række kendetegn for god kvalitet. Disse er omsat til spørgsmål, som besvares af en eller flere informanter på baggrund af observationer. Observationsscoringer i KIDS er således udtryk for et eller flere øjeblikbilleder af proceskvaliteten i pædagogisk praksis. Resultaterne af KIDS-observationerne placerer dagtilbuddene på en femtrinsskala med niveauer fra *fremragende kvalitet* til *ringe kvalitet*.

På baggrund af evalueringens konklusioner anbefaler Center for Skoler, Institutioner og Kultur, at KIDS bruges i de lovpligtige tilsyn som værktøj til måling og udvikling af pædagogisk proceskvalitet i dagtilbuddene. Ved brug af KIDS sikres uvildighed og lovmedholdighed i tilsynet ved:

- At kvalitetsforståelsen i KIDS er kendt af alle involverede
- at kvalitetsparametrene, der observeres ud fra, er ens på tværs af dagtilbud, observatører og tilsynsrunder.

KIDS giver mulighed for at inddrage ledere og pædagoger aktivt i selve tilsynet i form af, at de også observerer den pædagogiske praksis, så der skabes et bedre grundlag for dialog og udvikling.

KIDS kan skaleres i forhold til graden af inddragelse af pædagoger og om observationer foretages på stueeniveau eller afdelingsniveau (henholdsvis vuggestue/børnehave). Der ses følgende relevante muligheder:

Model I: KIDS-observationer gennemføres på afdelingsniveau af henholdsvis konsulenter og pædagogiske ledere hvert andet år.

Model II: KIDS-observationer gennemføres på afdelingsniveau af henholdsvis konsulenter, pædagogiske ledere og pædagoger hvert andet år.

Model III: KIDS-observationer gennemføres på afdelingsniveau af konsulenter og pædagogiske ledere og på stueniveau af pædagoger hvert andet år.

Ifølge kravene i dagtilbudsloven kan tilsynsforpligtelsen løftes ved, at det udelukkende er konsulenterne, der observerer som led i tilsynet (med udgangspunkt i en systematik). Det vurderes dog, at det udviklingsmæssige udbytte for det enkelte dagtilbud og dagtilbudsområdet som hele er proportionelt med den tid, som bliver lagt i observationer og opfølgning og med graden af inddragelse af ledere og medarbejdere.

Derfor anbefales det, at der i Ballerup Kommune kun er krav om at bruge KIDS Model I, men at distriktslederen efter drøftelse med distriktsdagtilbuddets bestyrelsen kan beslutte, at distriktet udvider antallet af observatører/observationer til Model II eller Model III. Anvendes KIDS Model II eller Model III i distriktsdagtilbuddet, gives der fuld vikarkompensation for den ekstra tid, som pædagogerne bruger på observationer.

Efter ønske fra Børne- og Skoleudvalget har administrationen undersøgt, hvordan de andre kommuner i Region Hovedstaden løfter forpligtelsen med tilsyn i dagtilbud, herunder kravet om uvildighed og systematik i observationer. Der er pt. 14 kommuner, som bruger KIDS i en eller anden grad (jf. systemets indbyggede skaleringsmulighed), 4 kommuner, der anvender Hjernene & Hjertet og ICDP og 10 kommuner, som har udviklet deres egen tilsynspraksis. Af de 10 kommuner, der har udviklet egen tilsynspraksis, referer 3 kommuner til KIDS som vidensgrundlag for den udviklede tilsynsramme. Dette er nærmere beskrevet i bilag.

Administrationen er endvidere blevet bedt om at give en vurdering af, hvordan tilsynsforpligtelsen kan løses på kort og længere sigt uden at bruge KIDS. Det vurderes, at hvis Ballerup Kommune selv skal udvikle et system med inddragelse af alle relevante interessenter, vil der være en tidshorisont på et til to år. Denne vurdering er baseret på erfaringer fra andre kommuner. Dette betyder, at kommunen for at løse tilsynsforpligtelsen her og nu i henhold til lovgivningens rammer, vil være nødt til at entrere med eksterne konsulenter. Prisen for et eksternt tilsyn i ét børnehus estimeres til omkring 40.000 kr., dvs. 1 mio. kr. for en "omgang" tilsyn (2 år) i alle 25 børnehuse. Eksternt tilsyn fritager ikke kommunen fra at afholde opfølgende dialogmøder med børnehuse. Det vides ikke, om der er eksterne aktører, som kan tage opgaven.

BUPL og FOA er blevet spurgt om deres oplevelse af det udviklede KIDS-forløb. BUPL's udtalelse kan ses i bilag. FOA ønsker ikke at udtale sig.

Der redegøres i Rammer for tilsyn også for, hvordan der følges op på tilsynet, herunder hvad der udløser bekymring eller alvorlig bekymring for kvaliteten, og hvilke tiltag, der iværksættes på baggrund heraf. Opfølgningen tager i alle tilfælde udgangspunkt i en dialog med dagtilbuddet. Som noget nyt skal Dagplejen også offentliggøre en samlet tilsynsrapport hvert andet år. Derfor beskriver rammerne, hvordan dette krav spiller sammen med det løbende tilsyn i dagplejen. Begge former for tilsyn udføres af dagplejepædagogerne.

Der vil senere komme et tillæg til rammerne, som beskriver processen for tilsyn med privatinstitutioner og private passere. Der har senest været tilsyn i privatinstitutionerne i foråret 2022 efter de "gamle" rammer, og dagplejen fører tilsyn som hidtil med de private passere hver 6. uge.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Der er allerede givet 300.000 kr. om året i budgettet til opgaven. Dvs. at der er en mulig årlig merudgift på 227.000 kr. pr. år, hvis indstilling tre godkendes og samtlige distrikter vælger Model III.

KIDS model	Vikarudgift pr. 2-årige tilsynsrunde	Oplærings- og systemudgifter pr. 2-årige tilsynsrunde	Udgifter i alt pr. år	Årlig merudgift ifht. eksisterende bevilling
Model I	47.000 kr.	130.000 kr.	88.500 kr.	-211.500 kr.
Model II	521.000 kr.	205.000 kr.	363.000 kr.	63.000 kr.
Model III	782.000 kr.	273.000 kr.	527.000 kr.	227.000 kr.

Bilag

8 bilag, heraf 3 anbefales

Beslutningen træffes af

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Evalueringen af KIDS i distrikt Måløvhøj tages til efterretning.
2. KIDS indgår i tilsynet med minimum Model I.
3. Det enkelte distrikt kan vælge at udvide antallet af observatører/observationer til Model II eller Model III med fuld vikardækning af pædagogernes ekstra tidsforbrug.
4. Den mulige merudgift på 227.000 kr. lægges ind i budget 2023 og følgende år.
5. Rammer for tilsyn med dagtilbud i Ballerup Kommune godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt med følgende bemærkning:

Børne- og Skoleudvalget ønsker valgfrihed for distrikterne i forhold til graden af pædagoginddragelse. MED-udvalget skal inddrages i beslutningen om, hvorvidt et distrikt vælger model I, II eller III.

Simon Knudstrup (F), Mikael Wandel (V) og Karsten Kriegel (C) stemte imod indstillingens punkt 3 og 4 med følgende bemærkning:

SF, Venstre og De Konservative ønsker, at der alene anvendes en minimumsmodel med henblik på ikke at bruge unødigt pædagogtid på KIDS. Det skal således ikke være muligt at tilvælge at benytte ekstra pædagogtid væk fra børnene på opgaven.

Bilag

ANBEFALES Rammer for tilsyn med dagtilbud i Ballerup Kommune 2022

ANBEFALES KIDS pilotprojekt 2022 - konklusioner på evaluering - RESUMÉ

KIDS evalueringsrapport

ANBEFALES Distrikt Måløvhøj - kvalitets- og tilsynsrapport 2022

Pædagogisk udviklingsaftale for Måløv By 2022

Oversigt over rammer for tilsyn med dagtilbud i Region Hovedstadens kommuner

Aftale om minimumsnormeringer

Udtalelse fra BUPL om nye tilsynsrammer

Punkt 3: Korrektion af budgetter til Ballerup Fritidsordning (BFO)

00.30.10-G01-5-22

Indhold

Sammendrag

Korrektion af budgettet til Ballerup Fritidsordning (BFO) i 2022, som følge af fejl i en formel i beregningsarket, forelægges til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Det indstilles samtidig, at der træffes beslutning om korrektion af budgettet til BFO bagudrettet som følge af fejlen i formelen.

Baggrund

Budgettet til BFO'er beregnes hvert år efter budgetvedtagelsen, og bliver i den forbindelse justeret med eventuelle tildelinger/reduktioner fra budgetaftalen og fremskrivning af budgetterne som følge af udvikling i priser og lønninger (P/L).

Budgettet kvalitetssikres herefter af både den centrale administration, BFO'erne og BUPL, der får beregninger til gennemsyn.

Sagsfremstilling

Budgettet til BFO for 2022 korrigeres, da der siden 2020 har været fejl i budgetterne til BFO'er i Ballerup Kommune.

Korrektionen bringer tildelingen til BFO i overensstemmelse med det politisk besluttede serviceniveau.

Fejlen består af to elementer:

1. Besparelsen fra budget 2019 er indregnet flere gange.
2. Der har været fejl i fremskrivning af pris- og lønudvikling (P/L).

Ad. 1.

Den første del af fejlen er opstået, da man i forbindelse med budget 2019 indregnede en besparelse på en genforhandling af forhåndsftalen for pædagoger. På BFO-området skulle der spares 0,58 mio. kr. årligt ud af en samlet besparelse på 2 mio. kr. Besparelsen blev beregnet til 5.810 kr. pr. pædagogstilling.

På grund af en fejl i en formel er der sket en reduktion af lønsummen til pædagoger med 5.810 kr. årligt fra 2020 og frem således, at den gennemsnitlige pædagogløn, der anvendes i beregning af budgettet i 2022 var 17.430 kr. for lav.

Ad. 2.

Den anden del fejlen er en for lav fremskrivningsprocent i 2021 og 2022, der medfører, at den gennemsnitlige pædagogløn til beregning af budgettet er yderligere 5.648 kr. for lav i 2022.

Anvendelsen af en forkert P/L-reguleringsprocent er sket på alle stillingskategorier og drift i 2021 og 2022.

Den samlede økonomiske konsekvens er, at BFO'ernes budgetter skulle have været 2,2 mio. kr. større i 2022. Den manglende budgetfremskrivning fordeler sig således på distrikterne for perioden 2020-2022:

BFO (kr.)	2022	2021	2020	I alt
Skovvejens Skole	483.870	258.744	100.310	842.924
Baltorpskolen	418.082	225.465	83.805	727.352
Hedegårdsskolen	247.146	132.047	45.026	424.219
Skovlunde Skole	626.616	338.283	119.463	1.084.362

Måløvhøj Skole	456.699	249.062	94.725	800.487
I alt	2.232.413	1.203.602	443.329	3.879.344

BFO'erne har primo juli 2022 modtaget ovenstående beløb, så budgettet for 2022 nu er retvisende.

De resterende 1,65 mio. kr. lægges oveni de indefrosne overførsler fra 2021-2022. Dvs. at de først udbetales på et senere tidspunkt.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Bevillingsramme 30.34 Ballerup Fritidsordning (BFO) har som følge af fejlen haft et overskud, og har derfor i perioden været med til at finansiere merforbruget på det specialiserede område på bevillingsramme 30.36 Tilbud til børn og unge med særlige behov. Fra 2020 til 2022 er der overført i alt 3,85 mio. kr. fra ramme 30.34 Ballerup Fritidsordning (BFO) til dækning af merforbrug på det specialiserede område.

Ved nu at rette op på budgetterne til BFO'erne forventes bevillingsrammen samlet at komme ud af 2022 med et merforbrug, da BFO'erne forventes at anvende de tilførte midler, som tidligere har dækket merforbruget på det specialiserede område. Dette vil indgå i tredje budgetopfølgning.

Udfordringen vil også være gældende fremadrettet/i overslagsår, og finansiering heraf vil derfor indgå i direktionens budgetforslag med henblik på at skabe balance på rammen.

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Orienteringen om korrektion af budgettet til BFO for 2022 tages til efterretning.
2. Det tages til efterretning, at de fremadrettede økonomiske konsekvenser indgår i direktionens budgetforslag for 2023.
3. Det godkendes at BFO'erne tildeles 1,65 mio. kr. for at rette op på fejlen for 2020/2021 og at disse midler indefrysnes som de nuværende overførsler. Disse midler tildeles som en engangsbevilling.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Punkt 4: Godkendelse af referat (underskriftside)

00.22.00-P19-6-21

Beslutningen træffes af

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

For at godkende referatet for dette møde skal alle medlemmer af udvalget klikke på "Godkendt".