

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 19-04-2021

Mødedato Mandag d. 19. april 2021 kl. 08:30

Mødested Virtuelt - Ekstraordinært møde

Mødedeltagere Per Kensø (centerchef for Skoler, Institutioner og Kultur), Lone Junge Marcussen (centerchef for Børne- og Ungerådgivning), Mette Vaaben Mortensen (direktør), Ulrik Falk-Sørensen (F), Sussie Wandel (V), Stine Rahbek Pedersen (Ø), Michael Brønd (A), Bjarne Rasmussen (A), Maria Lundahl Assov (A), Peter Als (A)

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Tilskud til pasning af egne børn.....	4
Godkendelse af referat (underskriftside).....	8

Punkt 1: Meddelelser

00.01.10-P35-11-20

Beslutning

Intet

Punkt 2: Tilskud til pasning af egne børn

28.18.04-A00-1-21

Tidligere behandling

Børne- og Skoleudvalget den 9. marts 2021 Punkt 8

Indhold

Sammendrag

Der er fremsat et borgerforslag om, at Ballerup Kommune indfører tilskud til pasning af egne børn. Der skal tages stilling til, om forslaget skal indføres i Ballerup Kommune.

Sagen er behandlet i Børne- og Skoleudvalget den 9. marts 2021, hvor det blev besluttet, at en ny sag skulle forelægges med yderligere oplysninger.

Baggrund

Kommunalbestyrelsen har oversendt et borgerforslag om at indføre tilskud til pasning af egne børn til Børne- og Skoleudvalget, hvorefter den endelige beslutning træffes af Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Rammerne for udbetaling af tilskud til pasning af egne børn fremgår af dagtilbudsloven. Kommunalbestyrelsen fastsætter:

- Hvilken aldersgruppe tilskuddet skal gælde for.
- Tilskuddets størrelse, som maksimalt kan udgøre 85 pct. af nettodriftdgiften for den pågældende aldersgruppe. I Ballerup Kommune vil tilskuddet fx kunne fastsættes til mellem 0 og 7.720 kr. pr. måned for hvert barn i 0 til 2-årsgruppen.
- Varigheden inden for en ramme af minimum otte uger og maksimalt et år. Tilskuddet kan kun gives én gang for hvert barn.

Betingelserne for at få tilskuddet er, at forældrene:

- Har tilstrækkelige danskundskaber til at kunne udvikle barnets dansksproglige kompetencer.
- Ikke samtidig modtager offentlig overførelsesindkomst eller har en arbejdsindtægt.
- Ikke samtidig har valgt at gå hjemme, dvs. ikke udnytter sine arbejdsmuligheder, og valgt at leve af samlevers/ægtefælles offentlige overførelsesindkomst, eller hvis den enes offentlige forsørgelse er bortfaldet grundet manglende 225 timers udstøttet, ordinært arbejde, inden for de seneste 12 kalendermåneder. (Lov om aktiv socialpolitik § 13, stk. 10, og § 13 f, stk. 1-4, jævnfør § 26, stk. 4-10).
- Har opholdt sig her i landet i syv ud af de seneste otte år (med mindre man er berettiget til ydelsen i medfør af EU-retten).

Kommunen er ikke, i medfør af dagtilbudsloven, forpligtet eller berettiget til at føre tilsyn med familier, som benytter ordningen. Kommunalbestyrelsen har, ifølge serviceloven § 146, en generel forpligtelse til at føre tilsyn med de forhold, som børn og unge i kommunen lever under. Dette gælder, hvad enten forældre får tilskud til at passe deres egne børn eller ikke, og udøves normalt for mindre børns vedkommende i forbindelse med sundhedsplejens besøg eller kontakten til et dagtilbud. Sundhedsplejen har i Ballerup Kommune tilbud om besøg hos alle familier sidste gang, når barnet er omkring ni måneder.

Det er administrationens vurdering, at der ikke er hjemmel til at stille adgang til tilsyn i hjemmet som generel betingelse for tilskuddet eller at foretage en visitation på baggrund af et tilsyn. Der skal i hvert enkelt tilfælde foretages en konkret vurdering af, om der er grund til bekymring for barnets trivsel og udvikling, og hvilke indsatser der er brug for. Administrationen er vidende om, at der er andre kommuner, som stiller krav om at få lov at aflægge et godkendelses/tilsynsbesøg i hjemmet som betingelse for at modtage tilskuddet.

Et øjebliksbillede er, at der p.t. er ca. 150 børn i alderen ½ til 1 år, ca. 70 1-årige børn og ca. 30 2-årige børn i Ballerup Kommune, som ikke er i dagtilbud eller får tilskud til privat pasning. Det vides ikke, hvor mange af de børns forældre, der opfylder kriterierne i dagtilbudsloven for at modtage tilskud. En stor del af de ½- til 1-årige er formentlig omfattet af barselsydelse. Det vides ikke, hvor mange det er, og hvor mange der evt. vil bruge tilskuddet til at finansiere en forlængelse af barslen og om det er i stedet for en dagtilbudsplads.

Økonomien for Ballerup Kommune, hvis tilskuddet indføres, er usikker. Den afhænger dels af tilskuddets størrelse, og dels af, hvor mange af dem, der får tilskuddet, som ville have valgt en dagtilbudsplads, hvis ikke de kunne få tilskud. Hvis tilskuddet vælges i stedet for en dagtilbudsplads, vil udgiften for Ballerup Kommune afhænge af tilskuddets størrelse, jf. bilaget, hvor der er givet eksempler på beregning af økonomien. Som det fremgår af bilaget, modsvarer et tilskud på 6.577 kr. pr. måned den udgift, som kommunen ville have haft, hvis barnet havde en plads i dagtilbud, og i så fald er økonomien for så vidt angår dette barn neutral. Hvis forældre søger om tilskuddet til en pasning, som de under alle omstændigheder selv ville have varetaget, er kommunens udgift lig med tilskuddets størrelse. Der er forudsat, at der ikke vil være følgeudgifter for Ballerup Kommune, såfremt et barn passes hjemme.

I 2020 blev der givet tilskud til pasning af egne 0- til 2-årige børn i 61 kommuner, heraf 13 i hovedstadsregionen. Tilskuddets størrelse varierer mellem ca. 2.000 kr. pr. måned og 7.500 kr. pr. måned. Administrationen har tidligere (2017) forespurgt i forskellige kommuner, hvad deres udgifter til ordningen er, men de adspurgte kommuner har ikke opgjort nettoudgiften, da de ikke har undersøgt, hvordan forældrene ville have fået passet deres børn, hvis der ikke havde været tilskud.

Det er Ballerup Kommunes ambition, som den er beskrevet i Børne- og Ungestrategien, at alle børn skal have muligheder for at indgå i fællesskaber. Disse børnefællesskaber grundlægges tidligt i børnenes dagtilbudsliv, og fællesskaberne får de bedste betingelser, hvis de præges af stabilitet i børnegruppen. Hvis forældrene vælger at forlænge barselsperioden, har det ikke umiddelbart betydning for børnehusenes mulighed for at arbejde med børnefællesskaberne. Hvis et betydeligt antal forældre vælger at bruge tilskuddet til en "orlovsperiode", kan det udfordre betingelserne for dette. Der kan ikke nødvendigvis garanteres en plads i samme børnehus efterfølgende, så der er risiko for, at indkøringen af barnet i fællesskabet vil skulle starte forfra.

Ballerup Kommune vægter betydningen af en tidlig indsats for udsatte børn. For nogen børn kan det at blive passet hjemme i familien i en periode være en god og givende ting. For andre ville det have været mere udviklende at være i vuggestue og profitere af en professionel pædagogisk indsats. Der er derfor en risiko for, at indsatsen svækkes, hvis udsatte børn ikke kommer i dagtilbud, før de fx er 2 år.

Center for Skoler, Institutioner og Kultur anbefaler, at der tages stilling til forslaget om tilskud til pasning af egne børn ud fra ovenstående oplysninger. Hvis det besluttes at indføre tilskuddet, vil de præcise rammer efterfølgende skulle fastsættes jf. lovgivningen, ligesom der skal tages stilling til finansieringen.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Udgifterne for Ballerup Kommune afhænger af:

- Tilskuddets størrelse.
- Hvor mange forældre, der benytter tilskuddet og hvor længe.
- Om forældrene vælger tilskuddet i stedet for en dagtilbudsplads, eller om de alligevel selv ville have passet deres barn.

I bilaget er der regnet på en række mulige scenarier. Der kan ikke beregnes en maksimumudgift for Ballerup Kommune, da forældrenes ønsker og adfærd ikke på forhånd kan afklares. Som det fremgår af bilaget, modsvarer et tilskud på 6.577 kr. pr. måned den udgift, som kommunen ville have haft, hvis barnet havde en plads i dagtilbud, og i så fald er økonomien for så vidt angår dette barn neutral. Hvis forældre søger om tilskuddet til en pasning, som de under alle omstændigheder selv ville have varetaget, er kommunens udgift lig med tilskuddets størrelse. Der vil, uanset tilskuddets størrelse, være en administrativ opgave forbundet med behandling af ansøgninger mv. Denne er ikke prissat.

Nedenstående viser bruttodriftsudgiften for de forskellige aldersgrupper, samt forældrebetalingen. Tilskuddet kan maksimalt udgøre 85 pct. af bruttodriftsudgiften, som er bruttodriftsudgiften fraregnet forældrebetaling og udgifter til støttepædagoger.

	Bruttoudgift (kr.)		Forældrebetaling (kr.)	
	Årligt	Pr. måned	Årligt	Pr. måned
Dagpleje	147.525	12.294	36.876	3.073

Vuggestue	148.985	12.415	37.246	3.104
Børnehave	82.870	6.906	20.717	1.727

Ballerup Kommune har tidligere givet tilskud til pasning af egne børn. Ordningen omfattede børn til og med to år med et tilskud på 7.516 kr./måned/barn, og ordningen blev i gennemsnit benyttet af ca. 25 børn. I 2010 blev tilskuddet afskaffet, hvilket blev anslået til en varig besparelse på 1,5 mio. kr. årligt.

Hvis ordningen viser sig at være en udgift for Ballerup Kommune, skal der anvises kompenserende besparelser, da der ikke er budgetteret med denne udgift.

Bilag

2 bilag, heraf 1 anbefales

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Der tages stilling til, om tilskud til pasning af egne børn skal indføres i Ballerup Kommune.
2. Ved indførelse af tilskud til pasning af egne børn kan der ydes tilskud til pasning af egne børn i alderen 26 uger til barnet fylder 18 måneder.
3. Ved indførelse af tilskud til pasning af egne børn fastsættes tilskudsperioden til maksimalt 6 måneder.
4. Ved indførelse af tilskud til pasning af egne børn drøftes tilskuddets størrelse.
5. Ved indførelse af tilskud til pasning af egne børn følges der op på ordningen, når den har løbet i 1½ år.

Beslutning

Sussie Wandel (V) fremsatte følgende ændringsforslag til indstillingens punkt 2 og 3:

2 Ved indførelse af tilskud til pasning af egne børn kan der ydes tilskud til pasning af egne børn i alderen 26 uger til barnet fylder 24 måneder.

3 Ved indførelse af tilskud til pasning af egne børn fastsættes tilskudsperioden til 12 måneder.

Ændringsforslaget blev sat til afstemning:

For stemte: Sussie Wandel (V) og Stine Rahbek Pedersen (Ø).

Imod stemte: Peter Als (A), Bjarne Rasmussen (A), Michael Brønd (A), Ulrik Falk-Sørensen (F), Maria Lundahl Assov (A).

Ændringsforslaget er dermed faldet.

Indstillingens punkt 1, 2 og 3: Indstilles til godkendelse.

Indstillingens punkt 4: Indstilles til godkendelse. Børne- og Skoleudvalget havde følgende bemærkninger:

Børne- og Skoleudvalget anbefaler, at tilskuddet til pasning af eget barn fastsættes til mellem 6.577 kr. og 7.720 kr., som er intervallet mellem den marginale udgift til pasning af ekstra barn i dagtilbud og det maksimale beløb for tilskud. Finansieringen af udgiften til tilskud til pasning af egne børn forhandles mellem budgetparterne.

Indstillingens punkt 5: Indstilles ikke til godkendelse. Børne- og Skoleudvalget havde følgende bemærkninger:

Børne- og Skoleudvalget er enig om, at der følges op på ordningen, når den har fungeret i et år.

Sagens forløb

13-04-2021 Børne- og Skoleudvalget

Udsættes med henblik på behandling på et ekstraordinært møde i Børne- og Skoleudvalget inden den 20. april 2021.

Bilag

ANBEFALES Notat om tilskud til pasning af egne børn

Notat om barselsregler

Punkt 3: Godkendelse af referat (underskriftside)

00.22.00-P19-2-20

Beslutningen træffes af

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

For at godkende referatet for dette møde skal alle medlemmer af udvalget klikke på "Godkendt".