

REFERAT Kultur- og Fritidsudvalget d. 27-04-2020

Mødedato Mandag d. 27. april 2020 kl. 16:30

Mødested Videomøde

Mødedeltagere Jens Overgaard (kulturchef) (Fravær), Per Kensø (centerchef for Skoler, Institutioner og Kultur) (Fravær), Anne Vang Rasmussen (direktør) (Fravær), Özcan Kizilkaya (A), Michael Jensen (O) (Fravær), Johan Müller (A) (Fravær), Jacob Wøhler Jørgensen (V) (Fravær), Anja Holtze (A) (Fravær), Bjarne Rasmussen (A) (Fravær), Charlotte Holtermann (A) (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Økonomiske hjælpeforanstaltninger for folkeoplysende voksenundervisning.....	4
TILLÆGSDAGSORDEN Ændring af forældrebetalingen for dagtilbud som følge af COVID-19.....	7
Godkendelse af referat (underskriftside).....	11

Punkt 1: Meddelelser

00.01.10-P35-10-19

Beslutning

Intet

Punkt 2: Økonomiske hjælpeforanstaltninger for folkeoplysende voksenundervisning

18.15.01-G01-1-20

Indhold

Sammendrag

På baggrund af Folketingets vedtagelse af ”Lov nr. 241 af 19. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger på børne- og undervisningsområdet og folkehøjskole-området og for den frie folkeoplysende virksomhed til forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid-19” (LOV nr. 241), har kulturministeren den 30. marts 2020 udstedt ”Bekendtgørelse nr. 320 om visse midlertidige foranstaltninger for den frie folkeoplysende virksomhed som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid-19” (BEK nr. 320).

I bekendtgørelsen opfordres Kommunalbestyrelsen til at afbøde de virkninger, som Covid 19-situationen har for den folkeoplysende voksenundervisning.

Samtidig gør bekendtgørelsen det muligt for Kommunalbestyrelsen at fastholde det udmeldte tilskud og udbetale dette, hvor Covid 19-situationen forhindrer den planlagte aktivitet.

Det indstilles, at det fulde budgetbeløb udbetales til aftenskolerne i forhold til de definerede rater, og at aktivitetskravet knyttet til det kommunale tilskud bortfalder i 2020.

Baggrund

Den folkeoplysende voksenundervisning (aftenskolerne) kan ikke gennemføre aktiviteter for øjeblikket på grund af Covid 19-situationen.

Den 19. marts 2020 vedtog Folketinget ”Lov om midlertidige foranstaltninger på børne- og undervisningsområdet og folkehøjskoleområdet og for den frie folkeoplysende virksomhed til forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid-19”.

Med loven fik kulturministeren mulighed for at fastsætte regler, som supplerer eller fraviger Folkeoplysningsloven:

”For at sikre, at kommunerne fortsat udbetaler det budgetterede tilskud til foreninger og aftenskoler under nedlukningen, har kulturministeren efter dialog med bl.a. DGI og Dansk Folkeoplysnings Samråd udarbejdet bekendtgørelser, som opfordrer kommunerne at udbetale det tilskud, som foreningerne og aftenskoler var stillet i udsigt forud for nedlukningerne. I bekendtgørelserne får kommunerne også mulighed for at fravige de grænser folkeoplysningsloven ellers sætter for de kommunale tilskud.”

I forhold til de folkeoplysende foreninger er opmærksomheden særligt rettet mod det forhold, at loven åbner for, at aktivitetskrav knyttet til kommunale tilskud bortfalder.

Loven blev fulgt op af ”Bekendtgørelse om visse midlertidige foranstaltninger for den frie folkeoplysende virksomhed som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med Covid-19” den 30. marts 2020.

I bekendtgørelsen står der bl.a. om den folkeoplysende voksenundervisning:

”Kommunalbestyrelsen kan fastholde det for året 2020 udmeldte tilskud og udbetale dette, herunder forud i rater eller forud som acountobeløb, efter folkeoplysningslovens §§ 8, 11, 23 og 24 til den enkelte forening for folkeoplysende voksenundervisning i den periode, hvor foranstaltningerne, som træffes som led i forebyggelse og afhjælpning i forbindelse med covid-19, forhindrer foreningen for den folkeoplysende voksenundervisning i at afholde aktiviteter. De fastsatte betingelser for foreninger for folkeoplysende voksenundervisning i folkeoplysningslovens §§ 8, 11, 23 og 24 og regler fastsat i medfør heraf, herunder § 10 i bekendtgørelse om løn- og andre ansættelsesvilkår for ledere og lærere ved undervisning mv. efter folkeoplysningsloven kan således fraviges i perioden.”

Denne bekendtgørelse er den 17. april 2020 fulgt af ”Bekendtgørelse nr. 446 om udmøntning af kompensation for tabt deltagerbetaling til folkehøjskoler, den folkeoplysende voksenundervisning og Folkeuniversitetet som følge af Covid-19”, hvori aftenskolerne har mulighed for at søge op til 90 pct. af tabt deltagerbetaling tilknyttet kurser og aktiviteter for perioden den 9. marts til og med den 8. juni.

Der er ansøgningsfrist til puljen den 22. juni 2020. Aftenskolerne har brug for en kommunal beslutning omkring eventuelt bortfald af aktivitetskrav for tilskud i 2020, førend de kan begynde at søge puljen.

Med baggrund i aftenskolernes økonomiske situation har flere af disse over for Ballerup Kommune udtrykt behov for at søge kompensation for tabt deltagerbetaling nu.

Sagsfremstilling

Fra centralt hold opfordres kommunerne til at udbetale det tilskud, som folkeoplysende foreninger og aftenskoler var stillet i udsigt forud for nedlukningerne.

Denne sag omhandler aftenskolerne.

En samlet sag om status på de øvrige områder inden for kultur-, og fritids- samt foreningsområdet (de folkeoplysende foreninger, de frivillige sociale foreninger og kulturforeninger) i forhold til Covid 19-situationen, fremlægges for Kultur- og Fritidsudvalget på møde den 5. maj 2020.

Den folkeoplysende voksenundervisning - aftenskolerne i Ballerup Kommune

Tidligt i forløbet var administrationen i kontakt med en del af Ballerup Kommunes aftenskoler for at høre om situationen og økonomien.

Aftenskoleområdet i Ballerup Kommune består af en række ”store aftenskoler” (AOF, FOF, LOF, Lautrupgaard Musikfabrik, VoiceZone og MOF) og en række ”små aftenskoler”, hvor Ballerup Kommune administrerer lønudbetalingen til lærerne for sidstnævnte skoler. Lærerne får udbetalt løn selvom der ingen undervisning er, da de inden sæsonstart har aftalt undervisningsdage og –timer.

Budget 2020

Det samlede budget på aftenskoleområdet er i 2020 på 1.285.320 kr.

Der er afsat 1.138.408 kr. til de store aftenskoler: AOF, FOF, LOF, MOF, Ballerup Kammerkor, Lautrupgaard Musikfabrik og VoiceZone.

Og der er afsat 146.912 kr. til de små aftenskoler: Gigtforeningens Oplysningskreds-Ballerup, Ballerup Folkedansforening og Baldur (Skovlundekoret holder pause).

De syv store aftenskoler får udbetalt tilskuddet fordelt over seks gange årligt i månederne januar, februar, marts, oktober, november og december. Disse aftenskoler har fået udbetalt tilskud de første tre gange i 2020 i januar, februar og marts måned. I alt 569.204 kr. De tre sidste udbetalinger sker i oktober, november og december med i alt 569.204 kr.

De fire små aftenskoler, hvor Ballerup Kommune administrerer lønudbetalingen, får udbetalt tilskuddet fordelt over otte gange årligt i månederne januar-april og fra august-december. Disse aftenskoler har samlet fået udbetalt 31.540,86 kr. for januar, februar og marts måned 2020.

Idet der er åbnet op for at søge kompensation, er der blandt aftenskolerne udtrykt ønske om, at Ballerup Kommune behandler sagen snarest.

Aftenskolerne meddeler endvidere, at de for at være i stand til at betale de løbende udgifter har brug for, at Ballerup Kommune følger opfordringen til, at aktivitetskrav knyttet til kommunale tilskud frafalder. En lignende anmodning er sendt til øvrige kommuner.

Det er håbet blandt aftenskolerne, at der kan sættes kurser og foredrag i gang senere på året, så der af den vej kan genereres indtægter.

To af de små aftenskoler har meddelt Ballerup Kommune, at aftenskolerne ikke søger kompensationsordningen, da der kun er aflyst få timer.

Center for Skoler, Institutioner og Kulturs bemærkninger

Center for Skoler, Institutioner og Kultur konstaterer, at aftenskoleområdet, som andre områder, økonomisk er påvirket af Covid 19-situationen.

Ballerup Kommune har udbetalt omtrent halvdelen af årets budget og for at sikre fortsat aftenskoletilbud i kommunen, anbefaler Center for Skoler, Institutioner og Kultur, at det fulde beløb udbetales til aftenskolerne i forhold til de definerede rater, og at aktivitetskravet knyttet til det kommunale tilskud frafalder i 2020.

Dette betyder, at der ved regnskabsafregningen for 2020 undlades at kræve tilbagebetaling af aftenskolerens afholdte udgifter til aktiviteter, som kommunen har bevilget støtte til, men som ikke har kunnet realiseres.

Center for Skoler, Institutioner og Kultur bemærker i øvrigt, at selv om aftenskolerne kan nå at afvikle nogle af de aktiviteter, som er indstillet på nuværende tidspunkt, må en nedgang i aftenskoleaktiviteterne i 2020, som følge af Covid 19-situationen, forventes.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Det samlede budget på aftenskoleområdet er i 2020 på 1.285.320 kr. og er afsat på ramme 40.35 Folkeoplysning, Frivillighed og fritidsaktiviteter mv.

Ingen økonomiske konsekvenser idet der er budgetmæssig dækning via ramme 40.35 for tiltaget.

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Det fulde budgetbeløb udbetales til aftenskolerne i forhold til de definerede rater, og at aktivitetskravet knyttet til det kommunale tilskud frafalder i 2020.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Punkt 3: TILLÆGSDAGSORDEN Ændring af forældrebetalingen for dagtilbud som følge af COVID-19

28.00.00-A26-1-20

Indhold

Sammendrag

Kommunalbestyrelsen skal behandle forslag til håndtering af tilbagebetaling af forældrebetaling i perioden fra den 16. marts til den 26. juni 2020, herunder specifik model for perioden fra den 20. april til den 26. juni 2020. De beregnede omkostninger ved tilbagebetalingen er et skøn, der kan ændre sig i løbet af perioden. Hvor stor omkostningen bliver, afhænger af flere faktorer såsom retningslinjer fra Sundhedsstyrelsen (som påvirker kapaciteten), plan for genåbning af samfundet (der påvirker behovet), antallet af børn der skal passes henholdsvis fuldtid og deltid, og derudover kan antallet af børn med friplads i perioden påvirkes.

Kompensationen fra staten er ukendt. Hvis der sker større ændringer i de sundhedsmæssige retningslinjer fra sundhedsmyndighederne, den politiske aftale fra Folketinget vedrørende kompensation eller i graden af genåbning, vil modellen blive taget op til fornyet behandling.

Baggrund

I forlængelse af den af Folketingets partier indgåede "Aftale vedrørende forældrebetaling under genåbning (COVID-19)" fremlægges en model for retningslinjerne for forældrebetaling på dagtilbud, BFO og klubber i Ballerup Kommune.

Folketingets "Aftale vedrørende forældrebetaling under genåbning (COVID-19)" betyder følgende:

- Der gives kun statslig støtte i perioden fra den 15. april og frem til den 11. maj 2020. Tilbagebetaling før denne periode, vil være en ren kommunal merudgift. Tilbagebetaling efter denne periode vil også være en ren kommunal merudgift med mindre aftalen forlænges.
- Aftalen omfatter også betaling for frokosttilbud.
- Statslige midler gives over bloktilskuddet til kommuner, og på grund af vores relativt høje udgiftsniveau kan Ballerup Kommune ikke forvente 100 pct. kompensation.
- Beløbet aftales ved kommuneøkonomiaftalen og derfor er størrelsen på kompensation ukendt frem til ultimo juni 2020.
- Der er ingen fast model for forældrebetaling. Men præcisering af dagtilbudslovens regler for forældrebetaling gående på, at hvis en kommune ikke tilbyder en dagtilbudsplads til forældre, der ønsker en plads til deres barn, vil forældrebetalingen bortfalde for de forældre, som ikke får en plads i dagtilbud.

Der er tale om en periode med mange løbende og hurtige ændringer i vilkår og behov for såvel institutioner som forældre, hvorfor modellen skal balancere rimelighed, fleksibilitet og enkelthed.

Sagsfremstilling

Administrationen foreslår nedenstående model opdelt efter tilbudstype og i perioder:

Tabel 1. Model for dagtilbud

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Fuld pasning (d.d. 35 %)	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling
Delvis pasning (d.d. 35 %)	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	50 % betaling

Ingen pasning (d.d. 30 %)	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Ingen betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune.
2. Forældre, der har indmeldt "intet behov" og dermed ikke får pasning, mister ikke sin plads og rykker ikke ned på ventelistekøen.
3. Betalinger udregnes på ugebasis på baggrund af de tre kategorier (man kan godt ændre kategori fra uge til uge).
4. Takstændringer omhandler alle, også forældre med nuværende deltidsplass.

Tabel 2. Model for BFO

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Alle	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune. Alle har plads i BFO fra den 20. april 2020 og frem.

Tabel 3. Model for klub

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Op til og med 5. klasse	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling
Fra 6. klasse og op	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Ingen betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune. Alle til og med 5. klasse har plads i klub fra den 20. april 2020 frem. Elever fra 6. klasse og op har ikke plads.

Tabel 4. Model for mad (for de forældre, der betaler for madordning)

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Fuld pasning	Tilbagebetaling af udgifter til varekøb men ikke løn	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling

Delvis pasning		Tilbagebetaling af udgifter til varekøb men ikke løn		Fuld tilbagebetaling (én uge)	50 % betaling
Ingen pasning		Tilbagebetaling af udgifter til varekøb men ikke løn		Fuld tilbagebetaling (én uge)	Ingen betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune.
2. Følger principper fra selve forældrebetalingen.
3. Alle der ikke får mad, skal heller ikke betale. Ovenstående ændrer kun for taksterne for de børn, der normalt får mad/er tilmeldt madordning.
4. Der tilbagebetales for varekøb (men ikke løn) i nedlukningsperioden.

Afklaring af pasningsbehov

Alle forældre vil blive kontaktet for at afklare det konkrete pasningsbehov.

Håndtering af tilbagebetaling

Tilbagebetaling og reduktioner i forældrebetalingen gennemføres så hurtigt som muligt, og da da der er tale om mange børns pasning, der skal gennemgås, så kan det godt tage et par måneder, inden alle ændringer og tilbagebetalinger er slået fuldt igennem for den enkelte forælder.

Varighed

Modellen er gældende til den 26. juni 2020. Hvis der sker større ændringer i de sundhedsmæssige retningslinjer fra sundhedsmyndighederne, den politiske aftale fra Folketinget vedrørende kompensation eller i graden af genåbning, vil modellen blive taget op til fornyet behandling.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Den samlede økonomiske konsekvens er ikke kendt endnu, da den statslige kompensation først kendes i forlængelse af kommuneøkonomiaftalen mellem regeringen og KL i juni måned 2020, ligesom udgifterne i Ballerup Kommune på nuværende tidspunkt alene kan estimeres. De nuværende vurderinger af udgifterne er som følger:

(mio. kr.)	16/3-14/4	15/4-17/4	20/4 og frem pr. uge	Samlet udgift 16/3-11/5	Samlet udgift 16/3-26/6
Dagtilbud	0,0	1,0	0,5	2,5	6,0
BFO	0,0	0,4	0,0	0,4	0,4
Klub	0,0	0,1	0,1	0,4	1,1
Mad	0,4	0,3	0,2	1,3	2,7

I alt	0,4	1,8	0,8	4,6	10,2
-------	-----	-----	-----	-----	------

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Centrene for Skoler, Institutioner og Kultur samt Økonomi indstiller, at

1. Model for forældrebetaling i perioden fra den 16. marts til den 26. juni 2020 godkendes .

Beslutning

Indstilles til godkendelse for så vidt angår klubberne, der hører under Kultur- og Fritidsudvalgets område.

Bilag

Forslag til forældrebetaling i forbindelse med nedlukning og genåbning som følge af COVID-19

Punkt 4: Godkendelse af referat (underskriftside)

Beslutningen træffes af

Kultur- og Fritidsudvalget

Indstilling

For at godkende referatet for dette møde skal alle medlemmer af udvalget klikke på "Godkendt".