

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget d. 04-03-2026

Mødedato Onsdag d. 04. marts 2026 kl. 08:00

Mødested Mødecenter C, Lokale 32 på Ballerup Rådhus

Mødedeltagere Lolan Ottesen (A), Taner Genc (F), Michael Jensen (O), Kristine Mellemggaard (A), Mikael Wandel (V), Karsten Kriegel (C), Anja Holtze (A), Jannik Karoli Plum Nielsen (direktør), Dorte Dahl (centerchef for Omsorg og Sundhedsfremme)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Oversigt over punkter, der har baggrund i en budgetaftale.....	4
Meddelelser.....	5
Gennemgang af de politiske spørgsmål fra budgetprocessen til budget 2026 på Ældre- og Omsorgs	6
Årlig status på arbejdet med velfærdsteknologi.....	8
Undersøgelse af behovet for flere sygeplejeklinikker.....	11
Forebyggende hjemmebesøg.....	13
Overgang fra godkendelsesmodel til udbudsmodel for leverandører af helhedspleje.....	15
Bedre muligheder for fællesskaber, aktiviteter og aflastning for hjemmeboende borgere.....	17
Præsentation af Risikobaseret Ældretilsyn i Ballerup kommunes Hjemmepleje.....	19
Program for heldagsseminar.....	21
Høring af forslag til retningslinjer til en ny seniorfritidspasordning for folkepensionister.....	22
Godkendelse af referat (underskriftside).....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.04-P35-58-25

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Dagsordenen godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt

Punkt 2: Oversigt over punkter, der har baggrund i en budgetaftale

00.22.04-P35-38-25

Slet denne tekst

Punkt nr.	Titel på punkt	Budgetaftalens årstal	Afsnit i budgetaftalen
3.2	Meddelsespunkt om Aktiv Center Ballerup	2026	1.3.6
3.4	Meddelelsespunkt om Fællesskabskoordinatoren samt Aktivitets- og Frivillighedskordinatoren	2026	1.3.6
5	Årlig status på arbejdet med velfærdsteknologi	2026	1.3.2
6	Undersøgelse af behovet for flere sygeplejeklinikker	2026	1.1
9	Bedre muligheder for fællesskaber, aktiviteter og aflastning for hjemmeboende borgere	2026	1.3.1
12	Høring af forslag til retningslinjer til en ny seniorfritidspasordning for folkepensionister	2026	1.3.6

Budgetaftaler for Ballerup Kommune findes her: <https://ballerup.dk/om-kommunen/okonomi-budgetter/budgetter>.

Punkt 3: Meddelelser

00.22.04-P35-48-25

1. Status på arbejdet med indsatserne i Aftale om budget 2026 samt 2024 og 2025.

Det gives en status på udvalgets indsatser fra Aftale om budget 2026. Der tages forbehold for, at der ikke endnu i fuldt omfang er ændret i udvalgsfordelingen som følge af konstitueringsaftalen og den nye udvalgsstruktur. Ud over årets budgetaftale vil opfølgningen også kunne indeholde en status på punkter fra 2024 og 2025, hvor udmøntningen af indsatserne ikke har forløbet som planlagt.

Opfølgningen vises ved trafiklys:

- Grøn = Tidsplan for igangsætning følges
- Gul = Tidsplan for igangsætning er forsinket, men forventes igangsat i løbet af 2026
- Rød = Tidsplan for igangsætning kan ikke gennemføres

1 bilag, heraf 1 anbefales

2. Aktivitetstilbuddet Rolighedsvej holder fremover åbent i sommerferieperioden for de borgere, der har lyst til og behov for at deltage i aktiviteterne. Aktiviteterne vil også i sommerferieperioden tage udgangspunkt i deltagernes behov og ønsker, og derudover vil der blive sat fokus på udendørs aktiviteter - fx i det nye drivhus - når vejret tillader det. Det vil blive planlagt, så der vil være kendt personale i grupperne hele året.

3. Datoerne for Beboer- og pårørendemøder på plejehjemmene 2026 er på plads.

1 bilag, heraf 0 anbefales

4. Fællesskabskoordinatoren samt Aktivitets- og Frivillighedskoordinatoren er begge godt i gang med arbejdet og har udarbejdet hvert et statusnotat for deres aktiviteter.

2 bilag, heraf 2 anbefales

5. Administrationen i Center for Omsorg og Sundhedsfremme har udarbejdet et årshjul med indsatser og begivenheder for udvalget i 2026. Årshjulet giver et overblik over behandling af politiske sager fra budget 2026, årlige tilbagevendende sager, begivenheder i løbet af året samt andre politiske sager, der på nuværende tidspunkt er kendskab til. Årshjulet er dynamisk og vil blive tilpasset løbende.

1 bilag, heraf 0 anbefales

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

3.1. ANBEFALES Oversigt over arbejdet med indsatserne fra Aftale om budget 2026 - Ældre- og Omsorgsudvalget

3.3 Beboer-pårørendemødet på plejehjemmene i Ballerup Kommune 2026

ANBEFALES 4.1 Status for arbejdet som Aktivitets- og frivillighedskoordinator marts 2026

ANBEFALES 4.2 Status for arbejdet som Fællesskabskoordinator marts 2026

5.1 Politisk årshjul 2026

Punkt 4: Gennemgang af de politiske spørgsmål fra budgetprocessen til budget 2026 på Ældre- og Omsorgsudvalgets område

00.30.10-G01-1-25

Indhold

Sammendrag

Ældre- og Omsorgsudvalget gennemgår besvarelserne fra sidste års budgetproces inden for udvalgets område. Det giver dels mulighed for at tilegne sig viden om udvalgets fagområde samt mulighed for at stille nye spørgsmål frem mod budgetprocessen for budget 2027.

Baggrund

Økonomiudvalget evaluerede budgetprocessen for 2026-budgettet den 13. november 2025. Her ønskede man en efterfølgende gennemgang af spørgsmål i fagudvalgene, samt mulighed for at stille nye spørgsmål. Af tidsplanen til budget 2027, som Økonomiudvalget behandlede den 17. februar 2026, fremgår det, at gennemgangen og nye spørgsmål drøftes på udvalgs møder i marts 2026.

Sagsfremstilling

Som et nyt tiltag skal fagudvalgene gennemgå administrationens svar på spørgsmål fra politikerne til indeværende års budget.

Først og fremmest er formålet med gennemgangen, at alle fagudvalg tilegner sig viden om udvalgets fagområde og temaer, der tidligere har været politisk fokus på. Samtidigt giver det udvalget mulighed for at have en drøftelse af nye spørgsmål frem mod budgetprocessen for budget 2027. Tidligere år har processen med budgetspørgsmål alene lagt op til, at partier stiller spørgsmål. Ved at give fagudvalgene en større rolle i forhold til budgetspørgsmålene er det ønsket at kunne kvalificere spørgsmålene yderligere, at undgå mange ensartede spørgsmål samt at give udvalget mulighed for at skabe et fælles udgangspunkt for faglige drøftelser og nye spørgsmål. Samtidig vil mindre spørgsmål kunne besvares på møderne.

I budgetprocessen frem mod 2026-budgettet blev der i alt stillet 233 spørgsmål, hvoraf 21 spørgsmål vedrørte Ældre- og Omsorgsudvalgets område. Disse spørgsmål er vedlagt som bilag til sagen, og de overordnede temaer for spørgsmålene vil blive præsenteret på mødet.

Budgetspørgsmål

Budgetspørgsmål defineres som konkrete, afgrænsede spørgsmål, som administrationen forventes at kunne svare på i løbet af kort tid. Svarene kan typisk være på op til en sides tekst, og vil ofte omhandle prisen på et konkret forslag, enten en udvidelse eller en besparelse. Som eksempel kan nævnes spørgsmål a la ”hvad vil det koste at indføre XX initiativ?”. Der udarbejdes således ikke analyser eller redegørelser, der kræver længere tid at besvare, eller spørgsmål, som potentielt kunne kræve ekstern konsulentbistand at besvare. Spørgsmål af denne type vil skulle stilles i budgetaftalen, eller rejses som medlemsforslag i fagudvalg, hvor de så vedtages at prioritere ressourcer til besvarelse heraf. Som eksempel på analyser, som er vedtaget i budgettet kan nævnes tilflytteranalyser, analyse af praksisnormering på dagtilbud og lignende omfattende analyser.

Yderligere deltagelse på mødet

På Ældre- og Omsorgsudvalgets møde deltager centerchef Mikkel Elkjær fra Center for Økonomi under behandlingen af sagen.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

1 bilag, heraf 1 anbefales

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Økonomi indstiller, at

1. Besvarelser på udvalgets område til sidste års budget gennemgås.
2. Udvalget fælles drøfter og formulerer nye spørgsmål, som administrationen besvarer inden budgetforhandlingerne for 2027.

Beslutning

- Handicapvenlige boliger og tryghedsboliger – hvordan kan der tilvejebringes et overblik over kapaciteten og behovet samt hvilke løsninger, der vil kunne bringes i anvendelse?
- Demensafdeling – hvad vil det kræve at oprette en selvstændig enhed for borgere med demens på plejehjem?
- Hvilke muligheder er der for bedre at støtte hjemmeboende borgere med demens og deres pårørende?
- Hvilke muligheder er der for at udvikle tværkommunale tilbud til yngre borgere med demens?
- Hvordan kan serveringen af maden på kommunens plejehjem forbedres?
- Hvordan er praksis i dag omkring Nødkald og, hvad vil det kræve at etablere et tværkommunalt samarbejde omkring nødkald til kommunens borgere?
- Hvad er erfaringerne i andre kommuner med pårørendeambassadør på hvert plejehjem?

Bilag

ANBEFALES Spørgsmål til budget 2026 på Ældre- og Omsorgsudvalgets område til brug for budgetprocessen 2027

Punkt 5: Årlig status på arbejdet med velfærdsteknologi

00.22.04-A00-2-25

Indhold

Sammendrag

Sagen giver en status på arbejdet med velfærdsteknologi. Sagen forelægges Ældre- og Omsorgsudvalget til orientering.

Sagen sendes til orientering i Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Digitaliserings- og Teknologiuudvalget. Derudover sendes sagen til orientering i Handicaprådet og Seniorrådet.

Baggrund

I Budgetaftalen for 2026 er der afsat 9,3 mio. kr. til velfærdsteknologi i 2026, 10,7 mio. kr. i 2027, 8,7 mio. kr. i 2028 og fra 2029 og frem årligt 6,7 mio. kr.

Velfærdsteknologiindsatsen er tværgående mellem Center for Omsorg og Sundhedsfremme og Center for Social og Arbejdsmarkedet. Målet er, at flere ældre borgere og borgere med handicap opnår øget selvhjulpethed og større selvbestemmelse gennem målrettet anvendelse af velfærdsteknologi. Samtidig skal teknologien øge borgernes trykthed og livskvalitet, forbedre medarbejdernes arbejdsmiljø og afhjælpe udfordringerne med manglende arbejdskraft.

Sagsfremstilling

Sagen giver en status på arbejdet med velfærdsteknologi i Ballerup Kommune det seneste år samt et overblik over nationale rammer og kommende fokusområder.

Nationale rammer

Tre centrale nationale initiativer fra 2024 vil fremadrettet bidrage til at rammesætte kommunernes arbejde med velfærdsteknologi:

- Den nye ældrelov har fokus på værdighed, selvbestemmelse og helhedspleje. Velfærdsteknologi fremhæves som et vigtigt redskab til at frigøre tid, styrke kvaliteten og skabe mere nærvær i plejen. Et eksempel er digitalt understøttet rehabilitering.
- Sundhedsreformen fra 2024 placerer velfærdsteknologi centralt i udviklingen af fremtidens sundheds- og ældrepleje. Reformen lægger vægt på ensartet udbredelse af teknologiske løsninger og bedre sammenhæng i borgerens forløb – særligt i overgangen mellem hospital og kommune. Der lægges vægt på ensartet udbredelse af teknologiske løsninger og bedre sammenhæng i borgerforløb – særligt i overgangen mellem hospital og kommune. Et eksempel er hjemmemonitorering (Telemedicin KOL og Hjerte), hvor borgere måler sundhedsdata i eget hjem, som sendes digitalt til kommune eller hospital.
- Regeringen, KL og Danske Regioner har indgået en aftale om at styrke hjemmebehandling og digitale sundhedstilbud. Aftalen indeholder konkrete mål:
 - 30 % af kommunale genoptræningsforløb skal være overvejende digitale i 2028.
 - 10 % af hjemmesygeplejens besøg skal kunne ske via skærmbesøg i 2028.

Status i Ballerup Kommune

I 2025 har fokus været på at implementere og skalere allerede anvendte velfærdsteknologier. Der er dog også opstartet nye velafprøvet indsats.

Eksempler på teknologier er:

- Døgnrytmelys er installeret på botilbuddet Stokholtbuen og på fællesarealerne på Plejehjem Lundehaven, ligesom det afprøves i boligerne på Lundehaven. Lyset kopierer sollys og understøtter derved borgernes døgnrytme. Værdien ved løsningen er, bedre søvn og trivsel for borgerne samt et roligere arbejdsmiljø for medarbejderne. Til juni 2026 evalueres indsatsen i forhold til beslutning om yderligere implementering.
- Digital rehabilitering som er hjemmetræning via digital løsning med støtte fra hjemmeplejen. I 2025 har 248 borgere fået et forløb, og 206 har gennemført. Værdien ved løsningen er, at borgerne øger eller vedligeholder deres funktionsniveau og dermed kan blive mere selvhjulpne.

- Digital genoptræning med sensorer og videoinstruktioner. I 2025 har 25 procent af genoptræningsforløbene været digitalt understøttet. Værdien ved løsningen er, at borgerne kan træne fleksibelt og hyppigere, mens medarbejderne får bedre data og kan målrette indsatsen.

Eksempler på nye velafprøvede tiltag;

- LIVA app til støtte til borgere med overvægt og livsstilsudfordringer. På tre måneder er ca. 77 borgere tilmeldt og har opstartet forløb. Værdien ved løsningen er, at borgerne får let adgang til støtte og motivation via app og uden at skulle møde op fysisk.
- Helpii Digital vejledning til ældre borgere om hjemmetræning og forebyggelse, herunder hvad borgerne selv kan gøre, før der søges om fx rengøring, nødkald eller hjælpemidler. Værdien ved løsningen er, at borgerne kan blive mere selvhjulpne.
- Interaktive IBG-Social skærme afprøves på fire botilbud som støtte til struktur, kommunikation og aktivitet. Værdien ved løsningen er, at borgerne og pårørende får bedre overblik over dagens struktur, madplan og aktiviteter. Medarbejderne får et pædagogisk redskab, der understøtter planlægning, kommunikationen med borgerne, som kan give en tryghed i hverdagen.
- KL's skaleringssamarbejde om skærmbesøg. Ballerup Kommune deltager fra december 2025 i KL's skaleringssamarbejde sammen med syv andre kommuner. Samarbejdet skal styrke implementeringen af skærmbesøg. Herunder undersøges hvordan løsningen kan understøtte ambitionen om "plejehjem i eget hjem". Værdien er, at borgerne kan blive mere selvhjulpne og øget fleksibilitet i besøgstider.

Sikring og opdatering af driftssystemer

Det er besluttet at gennemføre en række tiltag, der skal opdatere og sikre, at fremtidige investeringer i velfærdsteknologi bygger på et solidt teknologisk fundament. Det omfatter blandt andet opgradering af kaldeanlæg, nødkald, elektroniske dørlåse og demenssikring. Denne prioritering medfører længere og mere komplekse indkøbs- og implementeringsforløb, blandt andet fordi der også skal ske koordinering på tværs af centrene i Ballerup Kommune. Større investeringer indebærer ofte udbudspligt, hvilket gør processerne både tids- og ressourcekrævende. Samtidig stilles der skærpede krav til digital sikkerhed, GDPR og adgangsstyring.

Yderligere deltagelse på mødet

På Ældre- og Omsorgsudvalgets møde deltager velfærdsteknologikoordinator Niels Kisku fra Center for Omsorg og Sundhedsfremme og Liv Grønning, implementeringskonsulent under behandling af sagen.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

2 bilag, heraf 1 anbefales

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Omsorg og Sundhedsfremme indstiller, at

1. Status på arbejdet med velfærdsteknologi tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Præsentation på mødet er vedlagt referatet.

Bilag

ANBEFALES Statusoversigt Velfærdsteknologi 2026

Oplæg Velfærdsteknologi status - Ældre- og Omsorgsudvalget 2025 marts TILFØJET EFTER MØDET I ÆLDRE- OG OMSORGSUDVALGET

Punkt 6: Undersøgelse af behovet for flere sygeplejeklinikker

00.00.00-A00-60-25

Indhold

Sammendrag

Ældre- og Omsorgsudvalget præsenteres for planen for en kommende undersøgelse af behovet for at etablere flere decentrale sygeplejeklinikker. Undersøgelsen skal munde ud i konkrete forslag vedrørende kommende sygeplejeklinikker. Forslagene vil blive forelagt Ældre- og Omsorgsudvalget i efteråret 2026.

Sagen sendes til orientering i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Handicaprådet og Seniorrådet.

Baggrund

Det fremgår at budgetaftalen for 2026, at ”mulighederne for at etablere flere decentrale sygeplejeklinikker tæt på borgerne undersøges”. Undersøgelsen skal afdække behov, fleksibilitet for borgerne og lokationer og samarbejdsmuligheder med regionen. Dette skal bidrage til, at flere borgere kan få hjælp lokalt.”

Sagsfremstilling

Nuværende sygeplejeklinik

Ballerup Kommune har en sygeplejeklinik, der ligger på plejehjemmet Toftehaven. På sygeplejeklinikken tilbydes de samme sygeplejeydelser, som tilbydes i borgerens hjem. Det betyder fx , at der på sygeplejeklinikken er mulighed for at henviste borgere kan få behandlet et sår, få målt blodtryk, puls og blodsukker eller få hjælp til sin medicin. Sygepleje er for borgere, der er henvist til sygepleje fra enten egen læge eller sygehus.

Der er to sygeplejersker ansat i sygeplejeklinikken, som har åbent alle hverdage mellem kl. 7.30 og 15. Borgerne kan også komme om aftenen og i helligdagene, hvis det er nødvendigt i forhold til fx et forbindelsesskift. Der arbejdes lige nu på have fuldt åbent alle ugens dage, også på helligdage. Der er omkring 100 borgere tilknyttet sygeplejeklinikken, og omkring 1100 borgere, der modtager sygeplejeindsatser i hjemmet. Borgerne i sygeplejeklinikken er generelt meget tilfredse med tilbuddet.

Når en borger er henvist til sygepleje, vurderer sygeplejerskerne i den kommunale sygepleje, om borgeren skal komme i klinikken eller modtage hjemmesygepleje. Hvis borgeren kan transportere sig selv og er kognitivt i stand til at lave aftaler og melde afbud, vil sygeplejeklinikken være det tilbud, som borgeren får. Det betyder også, at borgeren ikke behøver at være afhængig af, at der skal aflægges besøg i hjemmet. Hvis borgeren i forvejen får mange besøg af hjemmeplejen, og sygeplejen kan foretages af en assistent, er det ikke hensigtsmæssigt, at borgeren skal benytte sygeplejeklinikken.

På nuværende tidspunkt ved vi ikke, om der er borgergrundlag for at etablere flere sygeplejeklinikker. Inden der det besluttet, om der er behov for flere sygeplejeklinikker, vil administrationen foreslå, at der laves en undersøgelse af behovet og eventuelle muligheder for at åbne yderligere en eller flere klinikker.

Kommende undersøgelse af behovet for flere sygeplejeklinikker

Den kommende undersøgelse vil fokusere på at få kortlagt, om der er et behov for at åbne flere klinikker, og i givet fald i hvilken form og hvordan. Vi vil undersøge:

- Hjemmesygeplejens vurdering af behovet
- Om der er et borgergrundlag for at åbne flere klinikker
- Hvilke tilbud sygeplejeklinikkerne kan have
- Borgernes ønsker - betyder geografi og nærhed noget
- Hvor der eventuelt kunne åbnes flere klinikker
- Om der kunne tænkes andre lokationer end plejehjem
- Omkostningerne ved at åbne flere klinikker
- Hvad andre kommuner har erfaring med.

I forbindelse med undersøgelsen er det vigtigt at være opmærksom på hhv. ældrereform og sundhedsreform. Begge reformer har betydning for den kommunale sygeplejers opgaveløsning i fremtiden. Ældrereformen har helhedspleje som et kernelement, og sundhedsreformen ændrer ansvarsfordelingen mellem region og kommune - bl.a. ved at regionerne fremover varetager akutsygeplejen.

Tidsplan for undersøgelsen

Selve undersøgelsen gennemføres frem mod sommeren 2026. På baggrund af resultaterne forelægges i efteråret 2026 en ny politisk sag med konkrete forslag til, om og hvordan det giver mening med flere decentrale sygeplejeklinikker.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Omsorg og Sundhedsfremme indstiller, at

1. Planen om en kommende undersøgelse af behovet for at etablere flere decentrale sygeplejeklinikker tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 7: Forebyggende hjemmebesøg

00.00.00-A00-60-25

Indhold

Sammendrag

Ældre- og Omsorgsudvalget orienteres om, at det frem mod sommeren vil blive undersøgt, om den nye ældrelov giver anledning til at ændre modellen for forebyggende hjemmebesøg. Administrationen vil i efteråret præsentere udvalget for undersøgelsens resultater og forslag til den fremtidige tilrettelæggelse af indsatsen.

Sagen sendes til orientering i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Seniorrådet.

Baggrund

Med ældreloven fjernes servicelovens forpligtelse til at skulle tilbyde forebyggende hjemmebesøg til borgerne, når de når en bestemt alder. Kommunerne har fortsat en forpligtelse til at målrette opsøgende indsatser, men kommunerne har større frihedsgrader til at tilpasse den forebyggede indsats til lokale ønsker og behov.

Sagsfremstilling

Forebyggende hjemmebesøg i Ballerup Kommune

Formålet med forebyggende hjemmebesøg er i følge servicelovens § 79a at støtte de ældre til bedre at udnytte egne ressourcer og bevare funktionsniveauet længst muligt, at yde råd og vejledning om aktiviteter og støttemuligheder med henblik på at bidrage til øget tryghed og trivsel, samt at gøre opmærksom på eksisterende hjælpeforanstaltninger og aktiverende tilbud, som vil kunne medvirke til at forebygge eller løse eventuelle problemer i opløbet. For eksempel ved at henvise til frivillige tilbud så som ældreidræt og netværksskabende aktiviteter samt at vejlede om social- eller sundhedsområdets tilbud, boligtilbud mv. ved behov.

Hidtil har hjemmebesøg været knyttet sammen med et alderskriterium, og i Ballerup Kommune har vi tre medarbejdere, der varetager de forebyggende hjemmebesøg som lovgivningen foreskriver:

- Fra borger fylder 65 år kan der tilbydes besøg, hvis der opstår behov.
- Når borger fylder 70 år tilbydes et forebyggende hjemmebesøg, hvis borger bor alene.
- I det år borger fylder 75 år og igen når borgere i det år borger fylder 80 år tilbydes et arrangement på rådhuset – alternativt hjemmebesøg, hvis borger ønsker det. Der afholdes 4 til arrangementer. Arrangementerne annonceres i *De Fire Årstider*.
- Fra det år borger fylder 82 år tilbydes et årligt forebyggende hjemmebesøg.
- Hvis borger har mistet sin ægtefælle/samlever tilbydes et forebyggende hjemmebesøg.

Ældrelovens muligheder

Med ældrelovens § 4 forsvinder servicelovens forpligtelse til at skulle tilbyde forebyggende hjemmebesøg til borgerne baseret på alder. Ældreloven giver mulighed for at indsatsen målrettes de borgere, hvor der er et reelt forebyggelsespotentiale – frem for en bestemt aldersgruppe: "*Kommunalbestyrelsen skal med henblik på at understøtte en alderdom med mest mulig selvstændighed i den daglige livsførelse og evne til i videst muligt omfang at tage vare på egne behov tilvejebringe en generel forebyggende indsats over for ældre borgere i kommunen, herunder ved iværksættelse af opsøgende indsatser målrettet personer, hvor der vurderes at være et forebyggelsespotentiale*".

Ældreloven giver dermed mulighed for eventuelt at justere på det nuværende tilbud. Inden eventuelle ændringer besluttet, vil administrationen undersøge, om der er behov for at ændre ved den eksisterende ordning.

Den kommende undersøgelses indhold

Undersøgelsen skal skabe fundamentet for at beslutte, om vi skal ændre vores eksisterende tilbud og i givet fald til hvad. Undersøgelsen vil bestå af følgende elementer:

- Inddragelse af de nuværende medarbejdere for at bringe deres erfaringer, viden og kompetencer i spil.
- Inddragelse af Ældresagen, Seniorrådet og andre interessenter på området.
- Inspiration fra andre kommuner.
- Fakta om Ballerup Kommunes ældre borgeres sociale og sundhedsmæssige udfordringer.

På baggrund af undersøgelsen vil administrationen i efteråret 2026 præsentere Ældre- og Omsorgsudvalget for, hvordan den opsøgende forebyggende indsats fremover kan tilrettelægges, så det passer med de udfordringer og muligheder, der er i Ballerup Kommune.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Omsorg og Sundhedsfremme indstiller, at:

1. Orienteringen om planerne for den kommende undersøgelse omkring de forebyggende hjemmebesøg tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 8: Overgang fra godkendelsesmodel til udbudsmodel for leverandører af helhedspleje

00.00.00-A00-60-25

Indhold

Sammendrag

Ældre- og Omsorgsudvalget orienteres om, at Ballerup Kommune overgår fra godkendelsesmodel til udbudsmodel for valg af private leverandører af helhedspleje. Overgangen forventes at finde sted 1. februar 2027.

Baggrund

Ballerup Kommune har hidtil anvendt godkendelsesmodellen ved indgåelse af kontrakter med private leverandører på hjemmeplejeområdet. Administrationen ønsker i forbindelse med indførelsen af helhedspleje at overgå til udbudsmodel for at sikre bedre styring af kvalitet og økonomi.

Sagsfremstilling

Ballerup Kommune ønsker i henhold til den nye ældrelovs §18 samt fortsat efter servicelovens § 91 fortsat at sikre, at borgere har frit valg af leverandør. Borgere, der pr. 1. juli 2025 er visiteret til hhv. helhedspleje efter ældreloven og/eller ydelserne personlig hjælp og pleje og praktisk hjælp efter serviceloven, skal have frit valg mellem to eller flere leverandører, hvoraf minimum én leverandør skal være privat. Ballerup Kommune har siden 2003 benyttet godkendelsesmodellen ved indgåelse af kontrakt med private leverandører og har pt. kontrakt med fire private leverandører udover den kommunale leverandør.

Godkendelsesmodel

Ved godkendelsesmodellen fastsætter kommunen krav til kvalitet, faglige standarder og afregning, som leverandørerne skal leve op til. Alle leverandører, der lever op til kravene, kan blive godkendt og levere ydelser til borgerne. Borgerne kan vælge mellem de godkendte leverandører. Modellen indebærer, at der løbende kan indgås kontrakt med nye leverandører, så længe de opfylder kommunens fastsatte krav.

Udbudsmodel

Ved udbudsmodellen udbyder kommunen opgaven om hjælp til borgerne efter hhv. Ældreloven og Serviceloven, og vælger gennem en udbudsproces et begrænset antal leverandører til at varetage opgaven i en fast kontraktperiode. Kun de valgte leverandører kan - efter indgåelse af kontrakt med kommunen - levere ydelserne i perioden. Leverandørerne udpeges på baggrund af de kriterier, som kommunen fastsætter i udbudsmaterialet.

Begrundelse for overgang til udbudsmodel

Med indførelsen af helhedspleje skal borgeren modtage en sammenhængende indsats, der tager udgangspunkt i borgerens samlede behov. Indsatsen omfatter personlig pleje og praktisk hjælp samt træning og forebyggelse med en rehabiliterende tilgang. Helhedsplejen udvides fra 2027 til også at omfatte sygepleje. De private leverandører får dermed ansvar for en mere kompleks opgave end tidligere, hvor ydelserne var opdelt i praktisk hjælp og personlig pleje. Overgangen til udbudsmodel får ingen konsekvenser for serviceniveauet.

Helhedsplejen organiseres i få, rummelige pleje- og omsorgsforløb, hvor borgerens behov kan dækkes og justeres inden for samme forløb uden løbende visitation til enkelttydelser. Forløbene afregnes samlet og ikke pr. leveret ydelse. Det betyder, at de private leverandører få ansvar for både planlægning, prioritering og tilpasning af indsatsen inden for et fast forløb, samtidig med at borgerens ændrede behov kan imødekommes fleksibelt over tid.

Levering af helhedspleje stiller større krav til leverandørens faglige og organisatoriske kapacitet. Leverandøren skal kunne arbejde tværfagligt, koordinere indsatser på tværs af faggrupper og løbende tilpasse hjælpen, når borgerens behov ændrer sig. Det forudsætter, at leverandøren kan skrue op og ned for indsatsen, uden at sammenhængen i forløbet brydes, og uden at der opstår behov for overdragelse af ydelser til fx den kommunale leverandør.

I en godkendelsesmodellen kan alle leverandører, der opfylder kommunens minimumskrav, godkendes. Modellen giver mulighed for løbende tilgang af nye leverandører, men indebærer også, at kommunen har begrænsede muligheder for at stille krav til leverandørernes samlede kapacitet, tværfaglige organisering og interne styringssystemer. Samtidig kan der være betydelige forskelle i leverandørernes praksis, hvilket gør det mere komplekst at sikre ensartet anvendelse af forløb, fælles dokumentation og systematisk opfølgning på kvalitet og økonomi.

En udbudsmodel giver kommunen mulighed for på forhånd at udvælge leverandører, som dokumenteret kan varetage den samlede helhedsopgave. Gennem udbudsmateriale og kontrakt kan kommunen fastsætte krav til bemanning, faglig

bredde, ledelsesstruktur, forløbsstyring og samarbejde. Modellen giver samtidig mulighed for at indgå længerevarende aftaler, som understøtter investering i kompetenceudvikling, fælles arbejdsgange og stabile samarbejdsrelationer. Herved skabes der bedre forudsætninger for en sammenhængende indsats og en mere målrettet, overskuelig og effektiv kommunal styring og opfølgning.

Administrationen arbejder nu videre med at udforme udbudsmaterialet, herunder kravspecifikation, kontraktvilkår og model for frit valg. Der vil blive arbejdet tæt sammen med nuværende leverandører om overgangen.

Ældre- og Omsorgsudvalget orienteres igen, når materialet er klar og overgangen sættes i værk - forventeligt 1. februar 2027.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Omsorg og Sundhedsfremme indstiller, at:

1. Orienteringen om overgangen fra godkendelsesmodel til udbudsmodel for leverandører af helhedspleje tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 9: Bedre muligheder for fællesskaber, aktiviteter og aflastning for hjemmeboende borgere

00.16.02-P20-4-26

Indhold

Sammendrag

På baggrund af budgetaftalens punkt 1.3.1 om bedre mulighed for fællesskaber, aktiviteter og aflastning af hjemmeboende borgere, igangsætter administrationen et arbejde med at udvikle et tilbud målrettet denne borgergruppe, herunder en afdækning af relevante modeller i andre kommuner.

Sagen sendes til orientering i Socialudvalget, Handicaprådet og Seniorrådet

Baggrund

I budgetaftalen for 2026 er afsat 1 mio. kr. årligt til ”Bedre mulighed for aflastning af hjemmeboende borgere: Tilbud til aflastning af hjemmeboende borgere som har behov for fællesskaber og aktiviteter i dagtimerne udvides.” (jf. Aftale om budget 2026 pkt. 1.3.1).

Sagsfremstilling

Ballerup Kommune driver i dag to tilbud, som har fokus på fællesskaber, aktiviteter og aflastning. Disse er:

- Aktivitetstilbuddet Sønderhaven
- Aktivitetstilbuddet Rolighedsvej

Aktivitetstilbuddet Sønderhaven er et visiteret dagtilbud for borgere med betydelige kognitive funktionsnedsættelser, og oftest er årsagen til funktionsnedsættelsen en demensdiagnose. Denne målgruppe af borgere har brug for massiv støtte fra personale for at kunne deltage i aktiviteter. Borgerne bliver hentet og transporteret med bus fra eget hjem til tilbuddet og tilbage igen.

Aktivitetstilbuddet Rolighedsvej er et henvist tilbud for borgere med lettere kognitive eller fysiske funktionsnedsættelse eller borgere, som er særligt sårbare. Denne målgruppe af borgere har brug for lettere støtte fra personale til at deltage i sociale aktiviteter. Borgerne skal selv kunne transportere sig til tilbuddet.

Begge aktivitetstilbud imødekommer behovene hos en stor gruppe af borgere i Ballerup Kommune. Samtidig er det blevet tydeligt, at der fortsat er borgere, som de nuværende tilbud ikke er egnet for. Dvs. borgere der:

- Har brug for aktiviteter og sociale fællesskaber i dagtimerne for at forebygge ensomhed og vedligeholde funktionsniveau
- Ikke har betydelige fysiske eller kognitive funktionsnedsættelse
- Ikke kan indgå i frivillige foreninger og fællesskaber
- Ikke selvstændigt opsøger kommunale tilbud

Administrationen igangsætter et arbejde, hvor det undersøges:

- Målgruppens behov, fx ift. lokaler, personale, transport og aktiviteter
- Målgruppens forventede omfang
- Organisering af lignende tilbud i andre kommuner.

På baggrund af undersøgelsen vil administrationen i tredje kvartal 2026 fremlægge en ny sag med forslag til udmøntning af de afsatte midler på 1 mio. kr. årligt.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Omsorg og Sundhedsfremme indstiller, at

1. Orienteringen om plan for igangsætning af arbejdet med udvikling af nyt tilbud tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Punkt 10: Præsentation af Risikobaseret Ældretilsyn i Ballerup kommunes Hjemmepleje

29.09.20-K09-6-25

Indhold

Sammendrag

Ældre- og Omsorgsudvalget præsenteres for tilsynsrapporten fra Ældretilsynet i Ballerup kommunes Hjemmepleje . Tilsynet blev gennemført den 3. november 2025 som et risikobaseret tilsyn. Rapporten viser, at Ballerup kommunes Hjemmepleje leverer pleje af god kvalitet.

Sagen sendes til orientering i Seniorrådet og Handicaprådet.

Baggrund

Den 1. juli 2025 trådte en ny lov om ældretilsyn i kraft. Med loven er der oprettet et fælles tværkommunalt tilsyn, som har til opgave at styrke kvaliteten i ældreplejen og sikre, at værdierne i den nye ældrelov bliver omsat til praksis.

Ældretilsynets risikobaserede tilsyn gennemføres på baggrund af stikprøver. Ældretilsynet kan også udføre reaktive tilsyn. De reaktive tilsyn udløses af en konkret bekymringshenvendelse fra borgere, pårørende eller medarbejdere.

Sagsfremstilling

Ældretilsynet udføres af tre regionale enheder. I Ballerup Kommune er det Ældretilsyn Øst, som står for tilsynet. Ældretilsyn Øst har base i Gentofte Kommune og dækker kommuner i den østlige del af landet.

Ældretilsynet har tre hovedopgaver:

- At rådgive og støtte plejehjem og hjemmepleje i arbejdet med kvalitet.
- At føre tilsyn med kvaliteten af helhedsplejen.
- At være en kontaktpunkt (Ældrelinjen) for ældre, pårørende og medarbejdere, hvor man kan dele bekymringer og oplevelser.

Ved besøget i hjemmeplejen havde Ældretilsynet fokus på, hvordan plejen lever op til de tre centrale værdier i ældreloven:

- At den ældre har mulighed for selvbestemmelse.
- At der er tillid til medarbejderne og den nære borgernær ledelse.
- At der er et godt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund.

Tilsynet blev gennemført gennem:

- Samtaler med borgere , pårørende, medarbejdere og ledere.
- Observationer af hverdagssituationer i hjemmene.

Efter besøget placerer ældretilsynet enheden i én af 3 kategorier:

- God kvalitet
- Bekymrende kvalitet
- Kritisk kvalitet.

Ældretilsynet vurderede at Ballerup Kommunes Hjemmepleje :

- Understøtter borgernes selvbestemmelse gennem en faglig og personcentreret tilgang, hvor individuelle behov, ønsker og vaner inddrages systematisk i plejen.
- Velfungerende organisering med faste teams, systematiske arbejdsgange og et tillidsfuldt samarbejde mellem ledelse og medarbejdere.

- Ledelse som understøtter faglighed og trivsel gennem refleksion, opfølgning og kompetenceudvikling.
- Arbejder med inddragelse af pårørende og civilsamfundet som en ressource i helhedsplejen.
- Ser et potentiale i at styrke den systematiske forventningsafstemning med pårørende.

Ballerup kommunes Hjemmepleje blev placeret i kategorien "God kvalitet". Ældretilsynet vurderer, at der ikke er væsentlige udfordringer med kvaliteten i helhedsplejen.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen

Bilag

1 bilag, heraf 1 anbefales

Beslutningen træffes af

Ældre- og omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Omsorg og Sundhedfremme indstiller at

1. Orientering fra Ældretilsynet i Ballerup kommunes Hjemmepleje tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Bilag

ANBEFALES tilsynsrapport Ballerup Hjemmepleje

Punkt 11: Program for heldagsseminar

00.22.04-A00-9-26

Indhold

Sammendrag

Ældre- og Omsorgsudvalget præsenteres for overordnet program for heldagsseminar den 10. april 2026.

Baggrund

Der afholdes et heldagsseminar for Omsorgs- og Ældreudvalget den 10. april 2026 som et led i introduktionsprogrammet til nye udvalg.

Sagsfremstilling

På Ældre- og Omsorgsudvalgets møde den 4. februar 2026 ønskede udvalget, at heldagsseminaret blev den 10. april 2026 fra kl. 8.30 til 15.30. Datoen er nu fastsat og udvalget er inviteret i kalenderen. Kalenderen vil blive opdateret, når lokationen for seminaret ligger fast.

Administrationen foreslår følgende program for seminaret:

1. Seniorrådet inviteres til gensidig præsentation, drøftelse af fremtidigt samarbejde samt drøftelse af nøgletal fra "Kend din Kommune" (ca. 2 timer)
2. Den videre plan for arbejdet med ældrereformen
3. Kapacitet på ældreområdet
4. Styrelsesvedtægt, vision og arbejdsplan for den kommende periode

Det detaljerede program præsenteres for udvalget på udvalgsmøde den 8. april 2026.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Omsorg og Sundhedsfremme indstiller, at

1. Programmet for heldagsseminar godkendes.

Beslutning

Indstillingen godkendt med den bemærkning, at Ældre- og Omsorgsudvalget ønsker, at udvalgsformanden for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget Lars Green Bach (B) deltager i en del af mødet.

Punkt 12: Høring af forslag til retningslinjer til en ny seniorfritidspasordning for folkepensionister

18.16.00-P21-1-26

Indhold

Sammendrag

Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget har på møde den 28. januar 2026 besluttet at sende et forslag til retningslinjer for en seniorfritidspasordning for folkepensionister i høring i Seniorrådet, Folkeoplysningsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget samt hos Ældre Sagen Ballerup, Senioridrætten i Ballerup Kommune og Alzheimerforeningens lokalforening i København, Frederiksberg og omegnskommunerne.

Center for Kultur, Idræt og Fritid indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget afgiver høringssvar til forslag til retningslinjer for en seniorfritidspasordning for folkepensionister. Deadline for indgivelse af høringssvar er 9. marts 2026.

Baggrund

Af aftale om budget 2026, pkt. 1.5, fremgår følgende:

"Fritidspas: Pensionister i Ballerup Kommune skal have adgang til kultur-, idræts- og fritidstilbud uanset økonomi. Der igangsættes derfor et forsøg med fritidspas til de pensionister, der kun modtager folkepension. Der afsættes 75.000 kr. i 2026 og 75.000 kr. i 2027."

I Ballerup Kommune var antallet af folkepensionister den 1. september 2025 på 9.167 (jf. tal fra Danmarks Statistik). Det er ikke muligt udlede, hvor mange af disse folkepensionister, der er inden for seniorfritidspasets målgruppe.

Sagsfremstilling

Som led i udmøntningen af aftale om budget 2026 har Center for Kultur, Idræt og Fritid udarbejdet et forslag til retningslinjer for en ny fritidspasordning for pensionister, der kun modtager folkepension og ATP pension .

Det foreslås, at borgere, der har bopæl i Ballerup Kommune og hvis eneste indtægtskilde er folkepension og ATP pension, kan få et "seniorfritidspas".

Det foreslås, at seniorfritidspasset kan dække udgifter for op til 1.500 kr. inden for et kalenderår til følgende aktiviteter:

- Kontingenter i idræts-, kultur- og hobbyforeninger
- Medlemskab i et kommercielt fritidstilbud, der tilbyder samme forpligtende fællesskab som i en forening, fx. lokale danseskoler i kommunen

I forslaget fremgår det endvidere, at seniorfritidspasset kan anvendes til flere aktiviteter og at fritidspasset som udgangspunkt skal anvendes til aktiviteter, der finder sted i Ballerup Kommune. Der lægges dog op til, at seniorfritidspasset kan anvendes til aktiviteter uden for kommunen, når der ikke findes et egnet forenings- eller fritidstilbud i Ballerup Kommune.

Idet der allerede eksisterer en tilskudsordning på aftenskoleområdet for alle pensionister, vil seniorfritidspasset ikke kunne anvendes til aftenskolekurser og -foredrag. Derudover foreslås det, at seniorfritidspasset ikke kan anvendes til kommercielle fritidstilbud, der ikke tilbyder samme forpligtende fællesskab som i en forening, fx. abonnementer til fitnesscentre, hvilket også svarer til kommunens regler om anvisning af fritidspas for børn og unge under 18 år.

Det foreslås, at seniorfritidspasordningen forvaltes således, at man som borger kan ansøge om et seniorfritidspas via et digitalt ansøgningsmodul direkte hos kommunen. I ansøgningen afgiver man en erklæring på tro og love om at leve op til seniorfritidspasordningens krav.

Såfremt der bevilges et seniorfritidspas, vil betalingen til aktiviteten kunne gennemføres på to forskellige måder;

1. Borgeren betaler selv kontingentet til aktiviteten og sender dokumentation for betaling af udgiften til Ballerup Kommune, som herefter udbetaler tilskuddet som refusion til borgeren.
2. Borgeren kan aftale med foreningen, at det er foreningen, der sender regningen på kontingentet direkte til Ballerup Kommune, som således håndterer betalingen.

Forslaget er sendt til høring i:

- Seniorrådet
- Folkeoplysningsudvalget
- Ældre- og Omsorgsudvalget

Derudover er forslaget sendt til høring hos Ældre Sagen Ballerup, Senioridrætten i Ballerup Kommune og Alzheimerforeningens lokalforening i København, Frederiksberg og omegnskommunerne.

Efterfølgende vil høringssvarene blive behandlet i Kultur-, Idræts- og Fritidsudvalget.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Der er i budgetaftalen 2026 afsat 75.000 kr. i 2026 og 2027 til en seniorfritidspasordning på 40.35 Folkeoplysning, frivillighed og fritidsaktiviteter mv.

Bilag

2 bilag, heraf 2 anbefales

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Center for Kultur, Idræt og Fritid indstiller, at

1. Ældre- og Omsorgsudvalget afgiver høringssvar til forslag til retningslinjer for en seniorfritidspasordning for folkepensionister

Beslutning

Sagen blev drøftet, og Ældre- og Omsorgsudvalget afgav følgende høringssvar:

- At tiltaget ses som en relevant indsats i arbejdet med at øge livskvaliteten og forebygge ufrivillig ensomhed for udvalgets målgrupper.
- Det er vigtigt, at der tilbydes alternativer til den digitale ansøgning. Eksempelvis kunne der være mulighed for at møde fysisk op. Dette da ikke alle ældre borgere kan benytte de digitale løsninger.
- Det er vigtigt, at der er opmærksomhed på at forebygge potentiel snyd med ordningen.
- Det er vigtigt, at det undersøges, hvordan et tilskud eventuelt vil påvirke andre ydelser og støtteordninger som eksempelvis boligsikring.
- Det er vigtigt, at der opmærksomhed på, om der er behov for at udvide målgruppen fremadrettet. Dette kunne eksempelvis være borgere tilkendt førtidspension, seniorpension eller lignende målgrupper.
- Udvalget bemærker, at beløbet er sat tilstrækkeligt højt til, at dette giver borgerne mulighed for at deltage i en bredere vifte af aktiviteter.

Bilag

ANBEFALES Forslag til retningslinjer for Seniorfritidspas i Ballerup Kommune

ANBEFALES Retningslinjer for seniorfritidspas i andre kommuner

Punkt 13: Godkendelse af referat (underskriftside)

00.22.00-P19-1-25

Beslutningen træffes af

Ældre- og Omsorgsudvalget

Indstilling

For at godkende referatet for dette møde skal alle medlemmer af udvalget klikke på "Godkendt".