

REFERAT Børne- og Skoleudvalget d. 27-04-2020

Mødedato Mandag d. 27. april 2020 kl. 16:00

Mødested Videomøde

Mødedeltagere Per Kensø (centerchef for Skoler, Institutioner og Kultur) (Fravær), Lone Junge Marcussen (centerchef for Børne- og Ungerådgivning) (Fravær), Anne Vang Rasmussen (direktør) (Fravær), Ulrik Falk-Sørensen (F) (Fravær), Thomas Fogh (Ø) (Fravær), Sussie Wandel (V) (Fravær), Michael Brønd (A) (Fravær), Bjarne Rasmussen (A) (Fravær), Maria Lundahl Assov (A) (Fravær), Peter Als (A) (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Ændring af forældrebetalingen for dagtilbud som følge af COVID-19.....	4
Ændring af beslutning om gruppestørrelser i forbindelse med den gradvise genåbning af dagtilbud,	8
Godkendelse af referat (underskriftside).....	10

Punkt 1: Meddelelser

00.01.10-P35-8-19

Beslutning

Intet

Punkt 2: Ændring af forældrebetalingen for dagtilbud som følge af COVID-19

28.00.00-A26-1-20

Indhold

Sammendrag

Kommunalbestyrelsen skal behandle forslag til håndtering af tilbagebetaling af forældrebetaling i perioden fra den 16. marts til den 26. juni 2020, herunder specifik model for perioden fra den 20. april til den 26. juni 2020. De beregnede omkostninger ved tilbagebetalingen er et skøn, der kan ændre sig i løbet af perioden. Hvor stor omkostningen bliver, afhænger af flere faktorer såsom retningslinjer fra Sundhedsstyrelsen (som påvirker kapaciteten), plan for genåbning af samfundet (der påvirker behovet), antallet af børn der skal passes henholdsvis fuldtid og deltid, og derudover kan antallet af børn med friplads i perioden påvirkes.

Kompensationen fra staten er ukendt. Hvis der sker større ændringer i de sundhedsmæssige retningslinjer fra sundhedsmyndighederne, den politiske aftale fra Folketinget vedrørende kompensation eller i graden af genåbning, vil modellen blive taget op til fornyet behandling.

Baggrund

I forlængelse af den af Folketingets partier indgåede "Aftale vedrørende forældrebetaling under genåbning (COVID-19)" fremlægges en model for retningslinjerne for forældrebetaling på dagtilbud, BFO og klubber i Ballerup Kommune.

Folketingets "Aftale vedrørende forældrebetaling under genåbning (COVID-19)" betyder følgende:

- Der gives kun statslig støtte i perioden fra den 15. april og frem til den 11. maj 2020. Tilbagebetaling før denne periode, vil være en ren kommunal merudgift. Tilbagebetaling efter denne periode vil også være en ren kommunal merudgift med mindre aftalen forlænges.
- Aftalen omfatter også betaling for frokosttilbud.
- Statslige midler gives over bloktilskuddet til kommuner, og på grund af vores relativt høje udgiftsniveau kan Ballerup Kommune ikke forvente 100 pct. kompensation.
- Beløbet aftales ved kommuneøkonomiaftalen og derfor er størrelsen på kompensation ukendt frem til ultimo juni 2020.
- Der er ingen fast model for forældrebetaling. Men præcisering af dagtilbudslovens regler for forældrebetaling gående på, at hvis en kommune ikke tilbyder en dagtilbudsplads til forældre, der ønsker en plads til deres barn, vil forældrebetalingen bortfalde for de forældre, som ikke får en plads i dagtilbud.

Der er tale om en periode med mange løbende og hurtige ændringer i vilkår og behov for såvel institutioner som forældre, hvorfor modellen skal balancere rimelighed, fleksibilitet og enkelthed.

Sagsfremstilling

Administrationen foreslår nedenstående model opdelt efter tilbudstype og i perioder:

Tabel 1. Model for dagtilbud

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Fuld pasning (d.d. 35 %)	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling
Delvis pasning (d.d. 35 %)	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	50 % betaling

Ingen pasning (d.d. 30 %)	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Ingen betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune.
2. Forældre, der har indmeldt "intet behov" og dermed ikke får pasning, mister ikke sin plads og rykker ikke ned på ventelistekøen.
3. Betalinger udregnes på ugebasis på baggrund af de tre kategorier (man kan godt ændre kategori fra uge til uge).
4. Takstændringer omhandler alle, også forældre med nuværende deltidsplass.

Tabel 2. Model for BFO

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Alle	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune. Alle har plads i BFO fra den 20. april 2020 og frem.

Tabel 3. Model for klub

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Op til og med 5. klasse	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling
Fra 6. klasse og op	Ingen tilbagebetaling	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Ingen betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune. Alle til og med 5. klasse har plads i klub fra den 20. april 2020 frem. Elever fra 6. klasse og op har ikke plads.

Tabel 4. Model for mad (for de forældre, der betaler for madordning)

	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	<u>20/4-26/6</u>
Fuld pasning	Tilbagebetaling af udgifter til varekøb men ikke løn	Fuld tilbagebetaling (én uge)	Almindelig betaling

Delvis pasning		Tilbagebetaling af udgifter til varekøb men ikke løn		Fuld tilbagebetaling (én uge)	50 % betaling
Ingen pasning		Tilbagebetaling af udgifter til varekøb men ikke løn		Fuld tilbagebetaling (én uge)	Ingen betaling

Principper:

1. Følger perioderne indeholdt i den statslige aftale kombineret med den faktiske åbning i Ballerup Kommune.
2. Følger principper fra selve forældrebetalingen.
3. Alle der ikke får mad, skal heller ikke betale. Ovenstående ændrer kun for taksterne for de børn, der normalt får mad/er tilmeldt madordning.
4. Der tilbagebetales for varekøb (men ikke løn) i nedlukningsperioden.

Afklaring af pasningsbehov

Alle forældre vil blive kontaktet for at afklare det konkrete pasningsbehov.

Håndtering af tilbagebetaling

Tilbagebetaling og reduktioner i forældrebetalingen gennemføres så hurtigt som muligt, og da da der er tale om mange børns pasning, der skal gennemgås, så kan det godt tage et par måneder, inden alle ændringer og tilbagebetalinger er slået fuldt igennem for den enkelte forælder.

Varighed

Modellen er gældende til den 26. juni 2020. Hvis der sker større ændringer i de sundhedsmæssige retningslinjer fra sundhedsmyndighederne, den politiske aftale fra Folketinget vedrørende kompensation eller i graden af genåbning, vil modellen blive taget op til fornyet behandling.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Den samlede økonomiske konsekvens er ikke kendt endnu, da den statslige kompensation først kendes i forlængelse af kommuneøkonomiaftalen mellem regeringen og KL i juni måned 2020, ligesom udgifterne i Ballerup Kommune på nuværende tidspunkt alene kan estimeres. De nuværende vurderinger af udgifterne er som følger:

(mio. kr.)	<u>16/3-14/4</u>	<u>15/4-17/4</u>	20/4 og frem pr. uge	Samlet udgift <u>16/3-11/5</u>	Samlet udgift <u>16/3-26/6</u>
Dagtilbud	0,0	1,0	0,5	2,5	6,0
BFO	0,0	0,4	0,0	0,4	0,4
Klub	0,0	0,1	0,1	0,4	1,1
Mad	0,4	0,3	0,2	1,3	2,7

I alt	0,4	1,8	0,8	4,6	10,2
-------	-----	-----	-----	-----	------

Bilag

1 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Centrene for Skoler, Institutioner og Kultur samt Økonomi indstiller, at

1. Model for forældrebetaling i perioden fra den 16. marts til den 26. juni 2020 godkendes .

Beslutning

Indstilles til godkendelse for så vidt angår dagtilbud og BFO, der ligger inden for Børne- og Skoleudvalgets område.

Bilag

Forslag til forældrebetaling i forbindelse med nedlukning og genåbning som følge af COVID-19

Punkt 3: Ændring af beslutning om gruppestørrelser i forbindelse med den gradvise genåbning af dagtilbud, dagpleje, skoler, BFO og klubber

17.00.00-A00-33-20

Tidligere behandling

Kommunalbestyrelsen den 9. april 2020

Indhold

Sammendrag

Efter den gradvise genåbnings første uge har Ballerup Kommune fået vigtige erfaringer med det praktiske arbejde med Sundhedsstyrelsens retningslinjer for hygiejne og social afstand i dagtilbud, dagpleje, skoler, BFO og klubber. Samtidig har Sundhedsstyrelsen præciseret, at retningslinjen omkring gruppestørrelser skal forstås vejledende.

Ballerup Kommune lagde forsigtigt ud, da børns, forældres og medarbejderes tryk og sikkerhed vejer tungt. Nu giver vores erfaringer grundlag for at justere lidt på gruppestørrelsen. Derfor foreslås det, at Kommunalbestyrelsens beslutning fra den 9. april 2020 om gruppestørrelser revideres med henblik på at skabe mulighed for mere fleksibilitet i den pædagogiske praksis samt mere harmoniske børnegrupper. Der vil fortsat være fokus på børns, forældres og medarbejderes tryk og sikkerhed.

Baggrund

Statsministeren meldte den 30. marts 2020 ud, at regeringen – forudsat at de generelle retningslinjer for hensigtsmæssig adfærd fortsat efterleves, og antallet af indlæggelser mv. fortsat er stabilt – efter påske ville kunne begynde en forsigtig, gradvis og kontrolleret genåbning af vores samfund, herunder en delvis genåbning af skoler, BFO og klubber for 0.-5. klasse samt delvis genåbning af dagtilbud og dagpleje. Genåbningen skulle ske gradvist og når det var forsvarligt fra den 15. april 2020.

I Ballerup Kommune åbnede dagtilbud, dagpleje, skoler, BFO og klubber den 20. april 2020. Børnene møder op til en hverdag, der er anderledes, end den de kender, når Sundhedsstyrelsens retningslinjer skal efterleves.

Forældrene i dagtilbud og dagpleje er blevet spurgt til deres behov. Det er lykkedes at tilbyde samtlige forældre i nødpassningskategorierne en plads, samt i alle børnehuse at lave rotationsordninger for de øvrige forældre. Hvor mange dage, forældrene tilbydes, afhænger af forholdene i det enkelte børnehuse, herunder antallet af andre forældre med behov.

På skole, BFO og klubområdet er der plads til samtlige børn i 0.-5- klasse.

Sagsfremstilling

Efter den første uge har Ballerup Kommune fået væsentlige erfaringer med genåbningen. For at kunne give mulighed for mere fleksibilitet i den pædagogiske praksis og skabe mere harmoniske børnegrupper foreslås det derfor, at Kommunalbestyrelsens beslutning den 9. april 2020 angående gruppestørrelser revideres på både dagtilbuds- og dagplejeområdet samt skole, BFO- og klubområdet.

Af Sundhedsstyrelsens retningslinjer for dagtilbud og dagpleje fremgår, at der anbefales et frit gulvareal på 6 kvadratmeter pr. vuggestuebarn og fire kvadratmeter pr. børnehavebarn. Derudover fremgår det af vejledningen, at børnene skal indeles i mindre grupper. Der står:

”Børnene skal så vidt muligt blive på den samme stue/i de samme grupper og med det samme pædagogiske personale. Der skal ikke leges med børn på andre stuer. Det anbefales, at børnene deles op i grupper (fx fem børn ved leg udenfor og to-tre børn ved leg indenfor). Legepladsen skal indeles, så børnene leger med de samme børn fra faste, mindre grupper af fx fem børn.”

Af Sundhedsstyrelsens retningslinjer for skoler, SFO og klub fremgår, at eleverne i klasselokalet skal placeres ved borde, så der er to meter i mellem eleverne. Det kan være nødvendigt at dele eleverne op i grupper og fordele dem i flere klasselokaler for at sikre den nødvendige afstand. Derudover fremgår det af vejledningen, at børnene skal indeles i mindre grupper udenfor og i SFO og klub tiden. Der står: ”Der skal leges i mindre grupper på fx fem elever uden for og to-tre elever inden for og kun inden for samme klasse.”

Sundhedsstyrelsen har over for KL præciseret, at der i forhold til gruppestørrelser er tale om en vejledning. Der stilles ikke krav til det maksimale antal af personer, der må være samlet i dagtilbud, dagpleje, skoler, SFO og klub. Grænsen for højst ti personer samlet gælder således heller ikke for dagtilbud, skoler og institutioner – hverken ude eller inde. Af KL's

direktørmail den 23. april 2020 fremgår: ”Det betyder, at daginstitutioner og skoler godt må arrangere børn og elever i grupper på mere end ti, hvis gulvarealet tillader det, og der desuden tages de fornødne forbehold om afstand, hygiejne mv. På dagtilbudsområdet kan der fx laves pædagogiske miljøer med mindre grupper af børn i hver ende af lokalet, så længe anbefalingerne om antal kvadratmeter pr. barn overholdes, og børnene så vidt muligt arrangeres i samme børnegrupper.”

Kommunalbestyrelsen traf den 9. april 2020 beslutning om at børnene i dagtilbud samt i skolernes frikvarterer, BFO og klub skulle inddeles i grupper af fem. Kommunalbestyrelsen har tilkendegivet, at børnenes sikkerhed har højeste prioritet. Når Sundhedsstyrelsens retningslinjer vejledte om børnegrupper af eksempelvis fem børn, var det derfor naturligt at starte med grupper af fem børn, og gøre sig nogle erfaringer.

Efter genåbningens første uge er det administrationens og distriktsledernes vurdering, at det er muligt at imødekomme Sundhedsstyrelsens retningslinjer for hygiejne mv. også med lidt større børnegrupper. Det anbefales derfor, at Kommunalbestyrelsens beslutning om gruppestørrelser revideres.

På dagtilbuds- og dagplejeområdet anbefales det, at børnene som udgangspunkt inddeles i grupper af seks børn. Dog med den undtagelse, at der kan være steder, hvor det frie gulvareal gør, at der fortsat må benyttes grupper af fem børn, samt at der også kan være steder, hvor de fysiske og personalemæssige forhold gør det forsvarligt at inddele børn i grupper af syv. Der vil her være tale om en konkret ledelsesmæssig vurdering lokalt.

På skole, BFO og klubområdet anbefales det, at børnene i frikvartererne, BFO-tiden og klubtiden er inddelt i de samme grupper, som de er i undervisningstiden. Der gives mulighed for en konkret ledelsesmæssig vurdering af, hvordan inddelingen af børn bør foregå under hensyntagen til det sundhedsmæssigt forsvarlige.

Formålet med de let øgede gruppestørrelser er at gøre det muligt at planlægge personaleressourcen mere hensigtsmæssigt for at sikre et attraktivt tilbud. Endelig er formålet med de øgede gruppestørrelser at sikre mere harmoniske børnegrupper. Dette er særligt vigtigt på skole, BFO- og klubområdet, hvor grupper af fem børn har vist sig at være pædagogisk udfordrende i forhold til børnenes kammeratskaber.

De nye gruppestørrelser træder i kraft fra den 4. maj 2020.

Der er etableret en hotline, hvor lederne kan få råd og vejledning af Ballerup Kommunes hygiejnesundhedsplejersker. Det gælder således også konkrete spørgsmål i forbindelse med gruppeinddeling af børnene.

Økonomiske konsekvenser og finansiering

Der er økonomiske konsekvenser forbundet med den gradvise genåbning af dagtilbud, dagpleje, skole, BFO og klub, idet der er øgede omkostninger både i forhold til de sundhedsmæssige forholdsregler samt i forbindelse med personaleressourcer. Der er imidlertid umiddelbart ingen økonomiske konsekvenser forbundet med en beslutning om at revidere gruppestørrelserne.

Bilag

0 bilag

Beslutningen træffes af

Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Center for Skoler, Institutioner og Kultur indstiller, at

1. Børnene på dagtilbuds- og dagplejeområdet i forbindelse med den gradvise genåbning af området som udgangspunkt inddeles i grupper af seks børn. Dog med den undtagelse, at der kan være steder, hvor det frie gulvareal gør, at der fortsat må benyttes grupper af fem børn, samt at der også kan være steder, hvor de fysiske og personalemæssige forhold gør det forsvarligt at inddele børn i grupper af syv. Der vil her være tale om en konkret ledelsesmæssig vurdering lokalt.
2. Børnene på skole, BFO og klubområdet i forbindelse med den gradvise genåbning af området i frikvartererne, BFO-tiden og klubtiden er inddelt i de samme grupper, som de er i undervisningstiden. Der gives mulighed for en konkret ledelsesmæssig vurdering af, hvordan inddelingen af børn bør foregå under hensyntagen til det sundhedsmæssigt forsvarlige.

Beslutning

Indstilles til godkendelse

Punkt 4: Godkendelse af referat (underskriftside)

Beslutningen træffes af

Børne- og Skoleudvalget

Indstilling

For at godkende referatet for dette møde skal alle medlemmer af udvalget klikke på "Godkendt".