

# REFERAT Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget d. 16-08-2022

**Mødedato**           Tirsdag d. 16. august 2022 kl. 08:00

**Mødested**           Grantoftegård, Pederstrupvej 69, 2750 Ballerup

**Mødedeltagere**   Musa Kekec (A), Anja Holtze (A), Allan Kristensen (C) (2. viceborgmester), Sandra Marsenic (A) (Afbud), Lars Green Bach (B), André Amingsø (D), Saime B. Inanc (Ø), Mette Vaaben Mortensen, Elisabeth Gadegaard Wolstrup (direktør), Jannik Karoli Plum Nielsen (centerchef for Arbejdsmarked)

## Indholdsfortegnelse

Besøg på Grantoftegaard.....	3
Besøg af Copenhagen Capacity.....	4
Meddelelser.....	6
Nye virksomheder i Ballerup Kommune - 2. kvartal 2022.....	7
Igangsættelse af planlægningen for Kildedal.....	8
Anden budgetopfølgning 2022 på driftsbudgettet for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget.....	10
Mål- og rammebeskrivelser for budget 2023 for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget.....	13
Politisk mødekalender 2023, 2024 og 2025 for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget.....	15
Evalueringsrapport af sundhedsindsatser målrettet borgere tilknyttet Center for Arbejdsmarked.....	17
Ballerup Kommunes samarbejde med socialøkonomiske virksomheder.....	20
225-timersreglen og sanktionering på kontanthjælpsområdet.....	22
Nye politiske aftaler og ny lovgivning på social- og beskæftigelsesområdet.....	25
Godkendelse af referat (underskriftside).....	28

# Punkt 1: Besøg på Grantoftegaard

Erhvervs-, Beskæftigelses og Uddannelsesudvalget begynder mødet kl. 8.00 på Grantoftegaard, Pederstrupvej 69, 2750 Ballerup.

Der er planlagt følgende program for besøget:

1. Samling på Gårdspladsen kl. 8.00 – velkommen v/Tanja Höper, direktør Grantoftegaard
2. Kort rundvisning med små stops og nedslagspunkter (husk passende tøj til vejret)
  - o Hvad er Social farming?
  - o Økologi 5.0 – på vej mod BIO-CON-VALLEY
3. Morgenmad i Mødelokalet/Hovedhuset kl. 8.30
4. Den socialøkonomiske værdiskabelse kl. 8.40 - 8.50
  - o Eksemlernes magt
5. Spørgsmål
6. Kl. 8.59 - Tak for i dag, og fortsat godt møde

Derefter afholdes resten af Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets møde i samme mødelokale på Grantoftegaard.

## Bilag

0 bilag

## Beslutningen træffes af

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

## Indstilling

Center for Arbejdsmarked, at

1. Besøget på Grantoftegaard tages til efterretning.

## Beslutning

Taget til efterretning

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

## Punkt 2: Besøg af Copenhagen Capacity

24.00.00-G01-7-22

Efter ønske fra Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget er administrerende direktør Asbjørn Overgaard, Copenhagen Capacity inviteret til at give et oplæg om udenlandsk arbejdskraft og tiltrækning af virksomheder på udvalgets møde.

Copenhagen Capacity er en erhvervsdrivende fond, der arbejder med at tiltrække, modtage og fastholde udenlandske virksomheder og specialister til Danmark.

Ballerup Kommune har ca. 200 virksomheder med internationalt ejerskab og ca. 400 eksportvirksomheder, der eksporterer for ca. 30 mia. kr. ud af Danmarks samlede eksport på ca. 1.000 mia. kr.

I bilaget beskrives det nuværende samarbejdet med Copenhagen Capacity og der lægges op til at fortsætte det gode samarbejde om:

1. Facilitering af samarbejde mellem Copenhagen Capacity og lokale virksomheder om udenlandske specialister som led i den eksisterende lokale erhvervsservice og beskæftigelsesindsats
2. Samarbejde om henvisning af udenlandske virksomheder og ejendomsudviklere til Ballerup
3. Markedsføring af Ballerup overfor nationale og internationale virksomheder på Copenhagen Capacitys digitale platforme.

I bilaget indgår forslag til dialogspørgsmål:

### Arbejdskraft - udenlandske specialister

- Hvilken uddannelsesmæssig baggrund har de udenlandske specialister?
- Hvordan kan det være, at vi ikke har dem i Danmark?
- Hvordan kan vi i fællesskab få udenlandske studerende på fx DTU til at blive i Danmark og indgå i arbejdstyrken?
- Hvad betyder den nationale politiske debat om udenlandsk arbejdskraft for jeres arbejde?

### Tiltrækning af virksomheder og investorer

- Hvilke typer af virksomheder, som bruger udenlandsk arbejdskraft, bør Ballerup Kommune arbejde for at tiltrække?
- Hvordan kan Ballerup Kommune understøtte den videre udvikling af de internationale virksomheder?
- Hvordan kan Ballerup Kommune tiltrække nye investeringer og virksomheder til den nye bydel KILDEDAL og til de øvrige erhvervsområder?
- Hvordan sikrer vi plads (areal) til virksomhederne i Hovedstadsregionen?

På Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets møde deltager erhvervsudviklingskonsulent Mette Bjørn-Andersen fra Center for Politik og Organisation under behandlingen af sagen.

## Bilag

1 bilag, heraf 1 anbefales

## Beslutningen træffes af

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

## Indstilling

Center for Politik og Organisation indstiller, at

1. Besøget af Copenhagen Capacity tages til efterretning.

## **Beslutning**

Taget til efterretning

## **Bilag**

ANBEFALES\_ Besøg af Copenhagen Capacity - Møde EBU den 16. august 2022 - Pkt. X

Oplæg om tiltrækning af international arbejdskraft og virksomheder - Tilføjet efter Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets møde

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

## Punkt 3: Meddelelser

00.01.10-P35-10-21

1. KL og Komponent tilbyder nu 'Politikerforløb for udvalgsmedlemmer' på beskæftigelsesområdet. Forløbet har fokus på: Hvad er de vigtigste temaer lige nu – nationalt, fælleskommunalt og lokalt – på beskæftigelsesområdet? Hvordan udnytter du i højere grad dit politiske handlerum? Hvordan bedriver du politik lederskab? Hvordan kan I som udvalgsmedlemmer inspirere hinanden på tværs af kommuner på jeres udvalgsområde? Det foregår 30. september - 1. oktober 2022 (16-16 internat). Se nærmere beskrivelse i bilaget. Tilmelding kan foretages via administrationen.

Bilag

1 bilag, heraf 1 anbefales

2. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har sendt den årlige redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg til kommunerne til orientering. Redegørelsen belyser bl.a. den positive udvikling på arbejdsmarkedet i 2021 og angiver en række nøgletal. Redegørelsen er vedlagt som bilag.

Bilag

1 bilag, heraf 1 anbefales

3. Beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard, Udlændinge- og Integrationsminister Kaare Dybvad Bek og Formand for KL Martin Damm har den 13. juni sendt et brev til landets borgmestre og kommunaldirektører med en opfordring til hurtig kompetenceafklaring af fordrevne fra Ukraine. Brevet er vedhæftet til orientering. Jobcentret har siden de første ukrainere kom til kommunen i marts 2022 arbejdet med hurtig kompetenceafklaring og jobformidling.

Bilag

1 bilag, heraf 0 anbefales

4. Status på ansættelse af erhvervsudviklingschef.
5. Udvalgsformand Musa Kekec har holdt møde med direktør Kim Jesper Jørgensen i Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse (FMI) den 28. juni 2022. På mødet præsenterede FMI Industri Days 2022, som er en international industrimesse for forsvarsmateriel. Den holdes i Ballerup Superarena den 24. - 25. august 2022. Det blev aftalt at holde et opfølgende møde mellem FMI og Ballerup Kommune efter eventen. Derudover takkede FMI ja til at deltage i C-ARBs match-making dag den 22. august 2022, hvor ca. 150 kandidater fra Aalborg er inviteret til Ballerup.

## Beslutning

Taget til efterretning

## Bilag

- 1.1. ANBEFALES Politikerforløb for udvalgsmedlemmer på beskæftigelsesområdet
- 1.2. ANBEFALES Årlig redegørelse til Folketingets Beskæftigelsesudvalg 2022
- 1.3. Brev med opfordring til kompetenceafklaring af fordrevne ukrainere

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

## **Punkt 4: Nye virksomheder i Ballerup Kommune - 2. kvartal 2022**

24.00.00-G01-4-22

### **Tidligere behandling**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget den 17. maj 2022 Punkt 2

### **Indhold**

#### **Sammendrag**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget præsenteres for en oversigt over nye, tilflyttede, fraflyttede og ophørte virksomheder i Ballerup Kommune i perioden 1. april til 30. juni 2022.

#### **Baggrund**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget har ønsket at følge udvikling i nye virksomheder tættere.

#### **Sagsfremstilling**

Det fremgår af oversigten i bilaget, at der i perioden fra 1. april 2022 til 30. juni 2022 er sket følgende ændringer i CVR-registreret:

- 54 fraflyttede virksomheder
- 74 tilflyttede virksomheder
- 3 ophørte
- 94 nystartede.

Fratrækkes antallet af fraflyttede fra antallet af tilflyttede giver det en nettotilflytning på 20 virksomheder i perioden.

### **Økonomiske konsekvenser og finansiering**

Ingen økonomiske konsekvenser

### **Bilag**

1 bilag, heraf 1 anbefales

### **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

### **Indstilling**

Center for Politik og Organisation indstiller, at

1. Oversigt over nye virksomheder i Ballerup Kommune - 2. kvartal 2022 tages til efterretning.

### **Beslutning**

Taget til efterretning

### **Bilag**

ANBEFALES Nye virksomheder i Ballerup Kommune - 2. kvartal 2022

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 5: Igangsættelse af planlægningen for Kildedal

01.00.05-P16-4-22

## Tidligere behandling

Klima- og Miljøudvalget den 31. maj 2022 Punkt 6

## Indhold

### Sammendrag

Administrationen forelægger startredegørelsen for tillæg til Kommuneplan 2020 med tilhørende igangsættelse af rammelokalplan til orientering (se bilag).

Som opstart på planlægningen indkaldes der ideer og forslag fra offentligheden. Nærværende planlægning handler om de helt overordnede rammer, fx ændring fra landzone til byzone, ophævelse af landbrugspligt, herunder udlægning af området til blandede byfunktioner og rekreative formål.

Der bliver med planforslagene ikke tale om reel bolig- og erhvervsudvikling. Den konkrete udbygning af området vil blive reguleret og muliggjort senere med op til flere byggeretsgivende lokalplaner for mindre dele af området ad gangen.

### Baggrund

Ballerup Kommunalbestyrelse vedtog den 27. september 2021 punkt 5 helhedsplanen ”Kildedal – En by for livet” og punkt 6 ”Værdiprogram Kildedal” med enkelte ændringer (se bilag).

Med godkendelsen af startredegørelsen for tillæg nr. 16 til Kommuneplan 2020 med tilhørende rammelokalplan på Klima- og Miljøudvalgets møde den 31. maj 2022, blev der fulgt op på helhedsplanen ved at den lovpligtige planlægning af Kildedal området nu sættes i gang.

### Sagsfremstilling

Et tillæg til Kommuneplan 2020 for Kildedal skal fastlægge nye rammer, der muliggør den ønskede byudvikling, som er beskrevet i vision, helhedsplan og værdiprogram for Kildedal. Parallelt med kommuneplantillægget igangsættes en udarbejdelse af en rammelokalplan.

Administrationen arbejder med tre nye rammeområder med følgende betegnelser :

Rammeområde 7.BE1, som samler de seks nuværende rammeområder (7.E1 – 7.E5 og 7.D5) i Kildedal til én stor ramme. Med dette ændringsforslag introduceres samtidig i overensstemmelse med helhedsplanens intentioner en ny rammekategori til blandede byfunktioner (BE = Bolig og Erhverv). Med rammen ændres status for hele arealet fra landzone til byzone.

Rammeområde 7.F8, der erstatter den nuværende ramme 7.D4 og dele af rammeområderne 7.D2 og 7.D3. Status for arealet fastholdes som landzone. Rammen regulerer ikke bebyggelsesomfang, men mindre anlæg til fritids- eller rekreative formål kan etableres på baggrund af landzonetilladelser. Anvendelse i området er fastsat til offentligt formål med en specifik anvendelse til nærrekrativt område, klimaformål, grønt område samt trafik anlæg. Området er en del af ydre grøn kile og transportkorridor og er heraf reguleret.

Rammeområde 7.F9, der erstatter den nuværende ramme 7.F7. Status for arealet ændres fra landzone til byzone. Den generelle anvendelse i området er rekreativt område med en specifik anvendelse til nærrekrativt område, regnvands- og klima anlæg, naturområde, grønt område samt offentlige formål, daginstitutioner, naturcenter og fritidsformål.

Forslag til nye rammer 7.F8 og 7.F9 umiddelbart vest og syd for projektområdet Kildedal er inddraget i kommuneplantillægget med det formål at sikre natur og udvidede rekreative friarealer til beboere og brugere i Kildedal som et supplement til den grønne kile samt at muliggøre klimasikring og vandhåndtering. Rammeområde 7.F8 giver med beliggenhed i grøn kile og, indtil videre, transportkorridor ikke mulighed for byggeri, mens der i rammeområde 7.F9 vil være mulighed for mindre byggeri til fælles formål eller offentlige formål.

Alle tre nye rammer vil blive detaljeret yderligere i den videre planlægning.

Ny lokalplan for Kildedal: Der bliver parallelt med tillæg til kommuneplanen udarbejdet en såkaldt rammelokalplan, der skal fastsætte en overordnet anvendelse til blandede byfunktioner, som beskrevet foroven for rammeområde 7.BE1, og overføre området fra landzone til byzone samt muliggøre ophævelse af landbrugspligten for de arealer, der landbrugspligtige i området.

Der er dialog med stat og private grundejere om, hvordan disse arealer skal indgå i den videre planlægning.

#### Videre proces

Efter godkendelsen af startredegørelsen i Klima- og Miljøudvalget blev tillæg nr. 16 til kommuneplan 2020 den 15. juni 2022 offentliggjort med udsendelse i høring frem til den 7. august 2022 med henblik på indhentning af idéer og forslag.

Der er til indhentning af idéer og forslag formuleret to hovedspørgsmål til den videre planlægning, som offentligheden gerne må tage udgangspunkt i ved indsendelse af input til høringen:

1. Hvordan kan der med udgangspunktet i ønsket om den blandede by skabes en levende og sammenhængende bydel omkring stationen og i nærheden til de store naturværdier, der omgiver bydelen Kildedal?
2. Hvordan kan bæredygtige løsninger og klimahensyn, dvs. regnvandshåndtering og lignende, indarbejdes bedst muligt i byudviklingsprojektet og i sammenhæng med de omgivende naturområder?

Til efteråret forelægges et forslag til tillæg til kommuneplanen sammen med forslag til en rammelokalplan for Kildedal, hvor en hvidbog med opsamling af de indgående idéer og forslag vil indgå som bilag til udvalgsbehandlingen.

### **Økonomiske konsekvenser og finansiering**

Ingen økonomiske konsekvenser

### **Bilag**

3 bilag, heraf 1 anbefales

### **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

### **Indstilling**

Center for By og Miljø indstiller, at

1. Igangsættelse af tillæg nr. 16 til Kommuneplan 2020, herunder igangsættelse af proces for ideer og forslag til de nye kommuneplanrammer tages til efterretning.
2. Igangsættelse af rammelokalplanlægning med henblik på at få udlagt området til byzone, herunder omdanne området til blandede byfunktioner tages til efterretning.

### **Beslutning**

Taget til efterretning

### **Bilag**

ANBEFALES Startredegørelse for tillæg til Kommuneplan 2020 - Kildedal By

Helhedsplan Kildedal - En by for livet

Kildedal - Værdiprogram

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 6: Anden budgetopfølgning 2022 på driftsbudgettet for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

00.30.14-G01-3-22

## Indhold

### Sammendrag

Anden budgetopfølgning for 2022 på driftsbudgettet for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget forelægges til godkendelse. Budgetopfølgningen vil indgå som en del af Ballerup Kommunes samlede anden budgetopfølgning for 2022, der forelægges for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

Udvalgets samlede bevillingsrammer reduceres med 13,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget for 2022 jf. tabel 1 (kolonne 3).

Efter ovenstående budgetændringer forventes det, at budgettet på udvalgets bevillingsrammer med udgangen af 2022 overholdes jf. tabel 1 (kolonne 6).

Administrationen gør opmærksom på, at der er særlige budgetmæssige risici på en af udvalgets bevillingsrammer:

- 20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats - uden for servicerammen

### Baggrund

I henhold til Tidsplan for budgetlægningen 2023, budgetopfølgningerne 2022 og regnskabsaflæggelsen 2021 skal de enkelte fagudvalg behandle opfølgning på budget 2022 tre gange årligt.

### Udvalgets bevillingsrammer på driftsområdet

- 20.04 Erhvervsudvikling, turisme og landdistrikter
- 20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats - uden for servicerammen
- 20.06 Jobcenter
- 20.07 Beskæftigelsesindsats - inden for servicerammen
- 20.44 Førtidspension

### Sagsfremstilling

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets budget reduceres med samlet 13,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget for 2022 jf. tabel 1 (kolonne 3).

Tabel 1. Resultat af anden budgetopfølgning på driftsbudgettet for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

(1.000 kr.)	Oprindeligt budget 2022	Korrigeret budget pr. 25/4-22 inkl. overførsler	Ændringer ved anden budgetopfølgning 2022	Forslag til nyt budget pr. 29/8-22 inkl. overførsler	Forventet forbrug pr. 31/12-22	*) Afvigelse
	(1)	(2)	(3)	(4)= (2)+(3)	(5)	(6)= (5)-(4)
I alt	875.778	839.817	-13.215	826.602	826.602	0
som fordeler sig således:						
20.04 Erhvervs-	2.194	2.194	0	2.194	2.194	0

udvikling, turisme og landdistrikter						
20.05 Forsørgelses- ydelser og beskæftigelses- indsats - uden for service- rammen	474.732	435.860	-18.553	417.307	417.307	0
20.06 Jobcenter	80.259	81.021	-135	80.886	80.886	0
20.07 Beskæftigelses- indsats - inden for service- rammen	9.931	12.080	-3.527	8.553	8.553	0
20.44 Førtidspension	308.662	308.662	9.000	317.662	317.662	0

\*) + = merudgifter eller mindreindtægter  
- = mindreudgifter eller merindtægter

#### Opsummering af faktiske ændringer ved anden budgetopfølgning

Tabel 2. Ændringer (samlet i hovedpunkter) for 2022 ved anden budgetopfølgning på Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets bevillingsrammer på driftsområdet.

(Mio. kr.)	Budget- omplacering	Tillægs- bevillinger	I alt
1. Et årsværk til Center for Arbejdsmarked fra Center for By og Miljø (20.05)	0,420	0	0,420
2. Øvrige ændringer (20.07)	0,357	0	0,357
I alt	0,777	0	0,777

Note: Tabel 2 er en manuel opsummering af ændringer ved anden budgetopfølgning på Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets område.

#### Uddybning af ændringerne i tabel 2

##### *Ad. 1. Et årsværk til Center for Arbejdsmarked fra Center for By og Miljø*

Der overføres 0,420 mio. kr. i 2022 og overslagsårene fra ramme 10.30 Trafik, infrastruktur og fritidsområder til ramme 20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats - uden for servicerammen vedrørende renovering og vedligeholdelse af bænke i det offentlige rum, idet opgaven fremover varetages af Tilbudsservice på Lindbjergvej, der hører under Center for Arbejdsmarked.

##### *Ad. 2. Øvrige ændringer*

Herunder regulering af det hensatte beløb til indefrosne feriepenge.

#### Konsekvens for budgetårene 2022-2025

For budgetårene 2023-2026 vil konsekvensen være, at budgettet skal

- Forøges med 0,249 mio. kr. i 2023
- Forøges med 0,249 mio. kr. i 2024
- Forøges med 0,249 mio. kr. i 2025

- Forøges med 0,249 mio. kr. i 2026.

#### Påvirkning af servicerammen i 2022

På Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets område reduceres budgettet inden for servicerammen med 3,5 mio. kr.

Budgettet uden for servicerammen reduceres med 9,5 mio. kr.

#### Udfordringer uden for servicerammen ved anden budgetopfølgning 2022

##### *20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats - uden for servicerammen*

På grund af coronaepidemien er der usikkerhed om udgifterne til sygedagpenge. I januar og februar 2022 var der en stor vækst i antallet af borgere på sygedagpenge, hvilket især skyldtes en lempelse af reglerne for kompensation til arbejdsgiverne ved corona-relateret fravær. Det gjorde, at kommunens udgifter til sygedagpenge lå over det forventede. Aktuelt er antallet af sygedagpengemodtagere lavt også i sammenligning med tidligere år. Men det er meget usikkert, hvad scenariet bliver til efteråret/vinter, når corona forventeligt kommer igen.

Ledigheden blandt de forsikrede ledige og kontanthjælpsmodtagere er historisk set meget lavt, hvilket skyldes, at beskæftigelsen er historisk høj. Om dette fortsætter er usikkert, da den danske økonomi er under pres af flere årsager.

#### Yderligere deltagelse på mødet

På Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets møde deltager økonomikonsulent Thomas Ulrik Bay fra Center for Økonomi under behandlingen af sagen.

### **Økonomiske konsekvenser og finansiering**

Bevillingsrammerne under Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget reduceres med 13,2 mio. kr.

### **Bilag**

0 bilag

### **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

### **Indstilling**

Centrene for Arbejdsmarked samt Politik og Organisation indstiller, at

1. Reduceringen på 13,2 mio. kr. i 2022 ved anden budgetopfølgning for 2022 godkendes med henblik på at indgå som en del af Ballerup Kommunes samlede budgetopfølgning. Denne forelægges for Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen.

### **Beslutning**

Indstillingen godkendt

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 7: Mål- og rammebeskrivelser for budget 2023 for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

00.30.10-P19-2-22

## Indhold

### Sammendrag

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets mål- og rammebeskrivelser for 2023 forelægges til behandling inden førstebehandlingen af budget 2023 i Kommunalbestyrelsen den 29. august 2022.

### Baggrund

Mål- og rammebeskrivelserne udgør en del af Ballerup Kommunes budget for 2023.

Mål- og rammebeskrivelserne angiver grundlag, forudsætninger, mål og nøgletal m.m. for hvert bevillingsområde, jf. budget- og regnskabssystemets (den gule) krav om specielle bemærkninger.

Det er Kommunalbestyrelsen, der godkender budgettet, herunder mål- og rammebeskrivelserne. Denne kompetence kan ikke delegeres til det enkelte udvalg.

### Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet forslag til mål- og rammebeskrivelser for budget 2023 for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets bevillingsrammer. Mål- og rammebeskrivelserne udgør det økonomiske og strategiske grundlag for budgetdrøftelserne for 2023.

For at give en bedre kobling mellem mål- og rammebeskrivelserne og det kommende års budget, forelægges mål- og rammebeskrivelserne inden førstebehandlingen. Den bedre kobling består i, at der gives en mulighed for at se det grundlæggende budget og de langsigtede mål inden drøftelser og beslutning af budgettet for 2023.

Foretages der ændringer på bevillingsrammerne enten økonomisk eller ved nye politiske målsætninger i forbindelse med indgåelse af Aftale om budget 2023, tilrettes mål- og rammebeskrivelserne i overensstemmelse hermed uden yderligere politisk behandling.

Mål- og rammebeskrivelserne indeholder:

- Sammendrag
- Beskrivelse af opgaver
- Politiske målsætninger
- Økonomisk driftsramme og bemærkninger

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget har følgende bevillingsrammer:

- 20.04 Erhvervsudvikling, turisme og landdistrikter
- 20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats - uden for servicerammen
- 20.06 Jobcenter
- 20.07 Beskæftigelsesindsats - inden for servicerammen
- 20.44 Førtidspension

### Ændringer i forhold til budget 2022

Styrelsesvedtægten blev ændret med virkning fra den 1. januar 2022. Erhvervs- og Beskæftigelsesudvalget blev til Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget.

Derudover er bevillingsramme 20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats blevet splittet op på to rammer; 20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats - uden for servicerammen og 20.07 Beskæftigelsesindsats - inden for servicerammen. Ellers ingen væsentlige ændringer i forhold til tidligere mål- og rammebeskrivelser.

### Det samlede budget

Mål- og rammebeskrivelserne vil efterfølgende blive indarbejdet i Ballerup Kommunes samlede budget for 2023 og overslagsårene 2024-2026

## **Økonomiske konsekvenser og finansiering**

Ingen økonomiske konsekvenser

### **Bilag**

5 bilag, heraf 5 anbefales

### **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

### **Indstilling**

Center for Arbejdsmarked indstiller, at

1. Mål- og rammebeskrivelserne for budget 2023 og overslagsårene 2024-2026 indgår som en del af de samlede mål- og rammebeskrivelser, der forelægges Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen for endelig godkendelse.

### **Beslutning**

Indstillingen godkendt

### **Bilag**

ANBEFALES 20.04 Erhvervsudvikling, turisme og landdistrikter - mål- og rammebeskrivelse til budget 2023

ANBEFALES 20.05 Forsørgelsesydelse og beskæftigelsesindsats - uden for servicerammen - mål- og rammebeskrivelse til budget 2023

ANBEFALES 20.06 Jobcenter - mål- og rammebeskrivelse til budget 2023

ANBEFALES 20.07 Beskæftigelsesindsats - inden for servicerammen - mål- og rammebeskrivelse til budget 2023

ANBEFALES 20.44 Førtidspension - mål- og rammebeskrivelse til budget 2023

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 8: Politisk mødekalender 2023, 2024 og 2025 for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

00.22.00-A00-1-21

## Indhold

### Sammendrag

Den politiske mødekalender for Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget og de stående udvalg skal godkendes politisk.

Forslag til mødekalender for 2023, 2024 og 2025 forelægges til godkendelse.

### Baggrund

Efter styrelseslovens § 8, stk. 1, og § 20, stk. 1, skal Kommunalbestyrelsen og de stående udvalg vedtage mødeplanen for næste år.

I Ballerup Kommune er der et ønske om flerårige mødekalendere, sådan at møderne kan planlægges i god tid. Der fremlægges derfor forslag til mødekalendere for den resterende del af valgperioden, dvs. til og med 2025.

### Sagsfremstilling

Politisk Sekretariat har udarbejdet forslag til mødekalender for Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget samt de stående udvalg for 2023, 2024 og 2025. Ved planlægningen er der taget højde for erfaringerne fra tidligere år, herunder mødefrekvensen og mødernes indbyrdes placering.

I kalenderen er der endvidere indarbejdet foreløbige datoer for budgetseminar samt forslag til andenbehandling af budgettet. Førstebehandlingen af budgettet finder sted på møderne i august måned.

Det foreslås, at Kommunalbestyrelsen holder lukket møde kl. 17.45 og åbent møde kl. 18.00 den sidste mandag i hver måned.

Det foreslås, at Økonomiudvalget holder møde kl. 8.00 om tirsdagen inden kommunalbestyrelsesmødet.

Det foreslås, at fagudvalgene holder møder henholdsvis om morgenen kl. 8.00 samt om eftermiddagen kl. 13.00 den første og anden tirsdag i måneden.

I forlængelse heraf foreslås følgende mødekalender for fagudvalgene:

- Klima- og Miljøudvalget den første tirsdag i måneden kl. 8.00
- Børne- og Skoleudvalget den første tirsdag i måneden kl. 8.00
- Kultur- og Fritidsudvalget den første tirsdag i måneden kl. 13.00
- Socialudvalget den første tirsdag i måneden kl. 13.00
- Erhvervs-, og Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget den anden tirsdag i måneden kl. 8.00
- Sundheds- og Ældreudvalget den anden tirsdag i måneden kl. 13.00.

### Afvielser

I nogle måneder er møderne rykket på grund af ferier og helligdage.

## Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

## Bilag

3 bilag, heraf 3 anbefales

## Beslutningen træffes af

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

## Indstilling

Center for Politik og Organisation indstiller, at

1. Mødekalender for 2023, 2024 og 2025 for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget godkendes.

## **Beslutning**

Indstillingen godkendt

## **Bilag**

ANBEFALES Mødekalender 2023 for Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget, stående udvalg

ANBEFALES Mødekalender 2024 for Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget, stående udvalg

ANBEFALES Mødekalender 2025 for Kommunalbestyrelsen, Økonomiudvalget, stående udvalg

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 9: Evaluering af sundhedsindsatser målrettet borgere tilknyttet Center for Arbejdsmarked

29.00.00-A00-3-22

## Indhold

### Sammendrag

Evaluering af sundhedsindsatser målrettet borgere tilknyttet Center for Arbejdsmarked, som varetages i et samarbejde mellem Center for Arbejdsmarked og Forebyggelsesenheden i Center for Voksne og Sundhed.

Sundheds- og Ældreudvalget har drøftet tiltagene i det videre arbejde med sundhedsindsatser målrettet borgere tilknyttet Center for Arbejdsmarked, og samme sag forelægges nu Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget til orientering.

### Baggrund

Center for Voksne og Sundhed har i budgetaftale 2022 fået til opgave at evaluere effekten af sundhedsindsatser, som udbydes i et samarbejde mellem Center for Arbejdsmarked og Forebyggelsesenheden i Center for Voksne og Sundhed. Dette med henblik på mulig revision af indsatserne for at opnå størst mulig effekt i forhold til, at borgerne kan få et aktivt arbejdsliv (jf. pkt. 5.2.3).

Der er i dag afsat 1 mio. kr. til forebyggende sundhedsindsatser målrettet dels borgere udenfor arbejdsmarkedet med sundhedsrelaterede udfordringer, dels socialt udsatte borgere.

### Sagsfremstilling

Forebyggelsesenheden i Center for Voksne og Sundhed tilbyder en række sundhedsindsatser målrettet borgere, som er udenfor arbejdsmarkedet.

Rekrutteringen til sundhedsindsatserne sker i samarbejde med Center for Arbejdsmarked, og sundhedsindsatserne udbydes som både holdforløb og individuelle forløb til borgerne.

Målgruppen for sundhedsindsatserne er borgere tilknyttet Center for Arbejdsmarked. De har grundet længerevarende smerter i kroppen og/eller dårlig mental sundhed behov for en målrettet indsats i forhold til deres helbred for at kunne vende tilbage til arbejdsmarkedet.

Formålet med sundhedsindsatserne er at understøtte borgernes fysiske og mentale sundhed, blandt andet ved at øge deres fysiske funktionsniveau og mentale handlekompetencer i forhold til et aktivt arbejdsliv.

### Evaluering

I 2021 deltog i alt 345 borgere i sundhedsindsatser målrettet borgere uden for arbejdsmarkedet. Ud af disse deltog 237 borgere i et holdforløb og 108 i et individuelt forløb.

I tilfælde af overskydende pladser er borgere, som er henvist fra egen læge eller samarbejdspartnere, blevet tilbudt deltagelse. Der er her tale om borgere med dårlig mental sundhed som fx borgere med stress, angst eller depression.

Det har ikke været muligt at måle konkrete effekter af sundhedsindsatserne på tværs af målgruppen. Dette skyldes blandt andet, at der er tale om borgere med forskellige helbredsudfordringer, som på forskellig vis påvirker borgernes tilbagevenden til arbejdsmarkedet.

Sagsbehandlerne i Center For Arbejdsmarked oplever, at borgernes deltagelse i sundhedsindsatserne har forbedret deres fysiske funktionsniveau og mentale sundhed, hvilket understøtter borgernes mulighed for at kunne vende tilbage til arbejdslivet. Center for Arbejdsmarked ønsker at styrke samarbejdet om sundhedsindsatserne i Forebyggelsesenheden fremadrettet. Blandt andet i forhold til indsamling af data om målgruppen på tværs af centrene for i højere grad at understøtte en løbende vurdering af sundhedsindsatserne.

Borgernes tilbagemeldinger til medarbejderne i Forebyggelsesenheden er i overensstemmelse med sagsbehandlernes. Borgerne oplever, at de på baggrund af sundhedsindsatserne får flere handlekompetencer til at håndtere deres livssituation, og at de generelt får en øget livskvalitet. De oplever, at det hjælper dem i forhold til at kunne vende tilbage på arbejdsmarkedet.

## Konklusion

Evalueringen har givet anledning til refleksion over sundhedsindsatserne i Forebyggelsesenheden. Der ses et behov for mere systematik i forhold til indsamling og opgørelse af data om indsatserne. Dette kræver et mere fokuseret samarbejde med Center for Arbejdsmarked i forhold til at dele data på tværs af centrene.

Derudover er der behov for at vurdere organiseringen af indsatserne for at sikre, at personaleressourcerne udnyttes til gavn for flest mulige borgere med behov.

Evalueringen har ligeledes tydeliggjort et behov for at sikre en mere systematisk rekruttering af borgere til sundhedsindsatserne. Dette kræver, at Forebyggelsesenheden er mere synlige i forhold til deres sundhedsindsatser overfor både interne og eksterne samarbejdspartnere.

## Den videre plan

Center for Voksne og Sundhed foreslår følgende tiltag på baggrund af evalueringen:

- Minimum 50 pct. af borgerne skal ved endt forløb have udfyldt et spørgeskema, som undersøger deres oplevede tilfredshed og oplevede effekter af deres forløb. Fokus skal være på at måle sundhedseffekter, som understøtter borgernes mulighed for at leve et selvstændigt og meningsfuldt liv og deraf deres tilbagevenden til arbejdsmarkedet. De borgeroplevede informationer skal indgå i løbende vurderinger af sundhedsindsatserne.
- Sikre systematisk registrering i sundhedsindsatserne i forhold til antal borgere, henvisningskilde, årsag til henvisning og fremmøde. Dette skal ske i tæt samarbejde med Center for Arbejdsmarked, som står for dele af registreringerne.
- Der indføres opfølgende samtaler med borgerne 6 måneder efter de har afsluttet deres forløb. Formålet er at undersøge, hvorvidt borgerne fortsat oplever effekterne af deres forløb og status på deres arbejdslivs situation.
- Minimum 80 pct. fremmøde på holdforløb. En minimumsgrænse skal give anledning til løbende evaluering af holdene i forhold til personaleressourcer.
- Lukkede hold uden løbende optag skal i højere grad overbookes fra start, så der tages højde for frafald og hermed en bedre udnyttelse af pladserne.
- Der udvikles en plan for systematisk rekruttering af borgere til sundhedsindsatserne. Dette ved at øge samarbejdet med andre afdelinger i Ballerup Kommune, fx Center for Arbejdsmarked og Kommunikation vedrørende generel promovning af sundhedsindsatser til borgerne. Derudover skal der være fokus på at øge samarbejdet med eksterne samarbejdspartnere som almen praksis og de regionale enheder i forhold til henvisning af deres patienter.

## **Økonomiske konsekvenser og finansiering**

Ingen økonomiske konsekvenser

## **Bilag**

1 bilag, heraf 1 anbefales

## **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

## **Indstilling**

Center for Voksne og Sundhed indstiller, at

1. Orientering om evaluering af sundhedsindsatser målrettet borgere tilknyttet Center for Arbejdsmarked tages til efterretning.

## **Beslutning**

Taget til efterretning med den tilføjelse, at Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget ønsker, at administrationen finder metode for indsamling af relevant data til opfølgning og udvikling på sundhedsindsatsen. Dette datagrundlag kan supplere eller erstatte det i sagen anbefalede spørgeskema.

## **Sagens forløb**

10-05-2022 Sundheds- og Ældreudvalget

Indstillingen godkendt.

Sagen sendes til orientering i Erhverv-, Beskæftigelses-, og Uddannelsesudvalget.

07-06-2022 Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

Udsættes til behandling på Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalgets møde i august 2022.

## **Bilag**

ANBEFALES Evaluering af sundhedsindsatser målrettet borgere tilknyttet Center for Arbejdsmarked

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 10: Ballerup Kommunes samarbejde med socialøkonomiske virksomheder

88.20.04-Ø54-10-18

## Indhold

### Sammendrag

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget får med sagen en beskrivelse af en kommende evaluering af samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder med tilhørende handleplan til godkendelse.

### Baggrund

Som et led i budgetaftalen 2022 (punkt 2.1.2.) blev det besluttet, at der skal udarbejdes en evaluering af Ballerup Kommunes samarbejde med socialøkonomiske virksomheder samt en handleplan for det fremtidige samarbejde.

### Sagsfremstilling

Socialøkonomiske virksomheder sælger i udgangspunktet indsatser på lige fod med ordinære virksomheder, men har et tydeligere socialt eller samfundsmæssigt formål med virksomhedens drift. Således tjener de socialøkonomiske virksomheder på én gang penge på almindelige markedsvilkår og skaber samtidig positiv social forandring for samfundet.

Sideløbende er der mange ordinære virksomheder i Ballerup Kommune, der dagligt påtager sig et ansvar for at hjælpe mennesker med forskellige udfordringer ind på arbejdsmarkedet. Det kan både være ledige, der i længere tid har været væk fra arbejdsmarkedet. Det kan være sygemeldte eller mennesker, hvor arbejdsevnen af en eller anden årsag er begrænset.

Både socialøkonomiske virksomheder og almindelige virksomheder løfter dermed en stor opgave med at give rum og skabe plads på deres arbejdspladser, så flere kan få en chance på arbejdsmarkedet. Det har stor betydning for hvert enkelt menneske, som får mulighed for at indgå på en arbejdsplads og være en del af opgaveløsningen og kollegafællesskabet. Det er det mest effektive værktøj i forhold til at få en mere fast tilknytning til arbejdsmarkedet - ikke mindst i forhold til de ledige med de største udfordringer.

Ballerup Kommune har i en årrække haft rammeaftaler og et løbende samarbejde med såvel lokale socialøkonomiske virksomheder som ordinære virksomheder for så vidt angår beskæftigelsesrettede indsatser for ledige borgere, hvor der skal tages særlige hensyn.

I den kommende evaluering vil der fremgå en opgørelse over Center for Arbejdsmarkeds aktiviteter og udgifter i forbindelse med indkøb af beskæftigelsesrettede indsatser hos socialøkonomiske virksomheder sammenkoblet med effekterne heraf. Så vidt muligt holdes dette op mod effekten for sammenlignelige borgergrupper hos de ordinære virksomheder og øvrige leverandører af beskæftigelsesrettede indsatser.

Endvidere agter administrationen i løbet af efteråret at foretage en række interviews, som dels skal afdække borgernes oplevelse af indsatserne hos de socialøkonomiske virksomheder, dels de socialøkonomiske virksomheders egne refleksioner på og strategiske overvejelser om de tilrettelagte indsatser og deres eventuelle tanker om yderligere muligheder for samarbejde med Ballerup Kommune.

De kvantitative og kvalitative data vil tilsammen udgøre grundlaget for den handleplan, der vil indeholde forslag til det fremtidige samarbejde med de socialøkonomiske virksomheder.

Evaluering og handleplan vil blive forelagt for Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget ultimo 2022.

## Økonomiske konsekvenser og finansiering

Ingen økonomiske konsekvenser

## Bilag

0 bilag

## Beslutningen træffes af

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget.

## Indstilling

Center for Arbejdsmarked indstiller, at

1. Plan for evaluering af samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder og udarbejdelse af handleplan godkendes.

## **Beslutning**

Indstillingen godkendt

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 11: 225-timersreglen og sanktionering på kontanthjælpsområdet

15.00.00-A00-9-22

## Indhold

### Sammendrag

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget forelægges med denne sag en orientering om reglerne om det skærpede rådighedskrav - også kaldet 225-timersreglen - samt reglerne om sanktioner i lov om aktiv socialpolitik.

I sagen præsenteres kort reglerne, nogle af de udfordringer og den mediedækning, der har været på området, samt Ballerup Kommunes ageren.

### Baggrund

Sanktionslovgivningen og 225-timersreglen er komplekse regelsæt at forstå samt at administrere. Anvendelse af disse regler kan have stor økonomisk betydning for borgerne. Komplexiteten betyder ofte, at reglerne bliver rodet sammen og misforstået af borgere, men også af medierne. Det forudsætter en særlig tydelighed i kommunikationen fra myndighederne, såvel lovgivere, nationale tilsynsmyndigheder og selvfølgelig kommunerne, der administrerer lovgivningen overfor borgerne.

Der har det seneste års tid været øget offentlig opmærksomhed på kommunernes administration af reglerne om 225-timer og sanktioner, herunder fejl og problemstillinger, og der har i medierne været bragt en række historier, der ofte har haft det fokus, at kommunerne laver fejl på området.

### Sagsfremstilling

I mediedækningen bliver 225-timersreglen og sanktionslovgivningen ofte blandet sammen, da effekten for borgerne i sidste ende er den samme - de får færre penge udbetalt i ydelse. Reelt er der dog tale om to forskellige regelsæt og lidt forskellige problematikker. Nedenfor gives et kort overblik over først 225-timersreglen og derefter sanktionslovgivningen. I bilagene er begge regelsæt og de nævnte mediesager beskrevet yderligere.

### 225-timersreglen

225-timersreglen trådte i kraft den 1. april 2016. Formålet med 225-timersreglen er at styrke incitamentet for personer, der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse, til at søge ordinært og udstøttet arbejde og bringe sig ud af offentlig forsørgelse.

Reglen betyder i praksis, at en borger, der modtager kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse, og som ikke har en begrænset arbejdsevne, skal kunne dokumentere sammenlagt 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Hvis borgeren ikke kan dokumentere dette, kan det have en konsekvens for ydelsen. I lovtæksten kaldes dette nedsættelse af ydelsen eller bortfald af ydelsen. Det skal bemærkes, at der i reglerne om 225-timer ikke anvendes begrebet sanktionering. I vedlagte bilag er der lavet en mere uddybende gennemgang af regelsættet, samt de borgergrupper, der er undtaget fra 225-timersreglen.

Der har det seneste års tid været fokus på udfordringer/problemstillinger og fejl i administrationen af 225-timersreglen fra både Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) samt diverse medier. Tre af disse gennemgås nedenfor.

#### Fejl i dataoverførsel fra jobcenterløsning til udbetalingsystem og/eller fejlagtig registreringspraksis

I lovgivningen er det bestemt, at vurderingen af den begrænsede arbejdsevne, som udløser en undtagelse fra 225-timersreglen, er tidsbegrænset. Derfor skal vurderingen om den begrænsede arbejdsevne foretages inden en given periode udløber. STAR havde mistanke om, at kommunerne ikke registrerede denne undtagelse korrekt og/eller at en systemfejl havde øget risikoen for fejl. Derfor bad STAR alle kommuner om at indsende en række redegørelser samt gennemgå hundredvis af konkrete sager tilbage fra 2016. Ballerup Kommune gennemgik hver gang de ønskede områder og sager samt indsendte alle redegørelser inden for tidsfristerne. Der blev fundet fejl i samlet set 26 borgersager, hvor borgerne pga. fejl var blevet trukket i ydelse for i alt ca. 82.000 kr., som blev tilbagebetalt til borgerne. Dette kan holdes op imod, at der i samme periode er blevet udbetalt ti-tusindvis af ydelser.

Den primære årsag til fejlene blev lokaliseret og der var ikke tale om en generel fejl i sagsbehandlingen. Fejlen kan derudover ikke længere gentages, efter Center for Arbejdsmarked i oktober 2021 er overgået til et nyt ydelsessystem KY, der teknisk forhindrer denne fejl i at kunne opstå. Det er administrationens vurdering, at STARs kommunikation i denne sag var temmelig upræcis og gav anledning til en uproportional stor kritik af kommunerne, samt hundredvis af ekstra timers administration til gentagne gange at gennemgå gamle sager.

## Medierne betvivler, hvorvidt kommunerne foretager korrekte skøn af, om borgere er undtaget af timekravet på 225-timers-reglen

Senere i 2022 har der været mediehistorier, der betvivler kommunernes skøn af, hvorvidt borgerne er undtaget af timekravet. Området og arbejdsgangene er derfor gennemgået igen i Ballerup Kommune, og der findes ikke umiddelbart grundlag for at mistænke, at skønnene foretages unødigt restriktivt i Ballerup Kommune. Center for Arbejdsmarked har fokus på, at det individuelle og konkrete skøn om arbejdsevne, der skal foretages i hver borgersag, foretages så ensartet som muligt og - naturligvis – altid inden for lovens forskrifter. Der er samtidig fokus på, at der i de længerevarende forløb også følges systematisk op på, om borgerens arbejdsevne ændrer sig undervejs.

Medierne problematiserer kommunernes IT-system, som automatisk genererer uretmæssige partshøringer til borgere  
I de konkrete borgersager (der ikke var fra Ballerup Kommune), som medierne tog udgangspunkt i, modtog borgeren partshøringsbreve med meget korte intervaller, der varslede ophør af den begrænsede arbejdsevne. Det dækkede over en uhensigtsmæssig arbejdsgang i de konkrete kommuner, men var i lovgivningsmæssig forstand korrekt nok.

Center for Arbejdsmarked har også på dette område gennemgået arbejdsgangene samt trukket en liste fra IT-systemet, hvorfra der er foretaget en række stikprøvekontroller om, hvorvidt der uretmæssigt er sendt partshøringsbreve ud til borgere. Dette er ikke tilfældet. Der er i Ballerup Kommune en arbejdsgang med et advis-system, der minder sagsbehandler om, at der skal tages stilling til en eventuel forlængelse af vurderingen af den begrænsede arbejdsevne før udløbet, og der foretages ikke kun månedlige forlængelser af den begrænsede arbejdsevne. Endelig er det en fast del af samtaleguiden for medarbejderne, at sagsbehandler ved hver samtale med borgeren foretager en vurdering ift. timereglen og evt. undtagelsesvurdering.

### **Sanktionering af kontanthjælpsmodtagere**

Reglerne om sanktioner i lov om aktiv socialpolitik blev ændret den 1. januar 2020.

I loven står skrevet, at kommunen skal foretage fradrag i den økonomiske hjælp, hvis en borger uden rimelig grund udebliver fra et tilbud m.v. Fradraget foretages for det antal dage, som borgeren er udeblevet helt eller delvist. Endvidere står, at der skal foretages et fradrag i hjælpen, hvis en borger uden rimelig grund udebliver fra en jobsamtale m.v. Ved vurderingen af en mulig sanktion er der forskel på, hvad der skal indgå i vurderingen for henholdsvis en jobparat borger og en aktivitetsparat borger. I vedlagte bilag er der lavet en mere uddybende gennemgang af regelsættet

### Administration af reglerne og mediedækning

Ankestyrelsen har i april 2022 publiceret deres praksisundersøgelse om kommunernes sanktion af borgere ved udeblivelse fra tilbud eller samtale. Ballerup Kommune har ikke været udvalgt ved undersøgelsen. Hverken i principmeddelelsen eller i anbefalingerne fra praksisundersøgelse fremkommer Ankestyrelsen med nye oplysninger. De opridser blot gældende lovgivning.

Efter publicering af praksisundersøgelsen har der været en del omtale i medierne om kommunernes "straf af kontanthjælpsmodtagere".

Problematikken, der refereres til i Ankestyrelsens praksisundersøgelse, ses primært på målgruppen aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, idet der er større retssikkerhedsmæssige krav forbundet med denne målgruppe i forbindelse med vurderingen af, om der er en rimelig grund til ikke at skulle opfylde sin rådighedsforpligtelse.

Center for Arbejdsmarked genkender ikke det problem, der refereres til i artiklen. Administrationen er opmærksomme på sanktionssagerne og har internt ekstra fokus på præcis denne målgruppe.

Der bliver løbende undervist i de særlige retssikkerhedsmæssige hensyn i loven i de relevante afdelinger, og der er flere instanser, der vurderer sagen, hvis borger ikke er enig i årsagen til sanktioneringen.

Endelig er der fra 2021 etableret en systematisk registrering af alle klagesager i Center for Arbejdsmarked, hvilket giver mulighed for at følge med i udviklingen, eventuelle tendenser og ikke mindst sikre grundlaget for læring fra de fejl og klager, der opstår.

### **Økonomiske konsekvenser og finansiering**

Ingen økonomiske konsekvenser

### **Bilag**

2 bilag, heraf 2 anbefales

### **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

## **Indstilling**

Center for Arbejdsmarked indstiller, at

1. Orienteringen om 225-timersreglen og sanktioneringslovgivningen tages til efterretning.

## **Beslutning**

Taget til efterretning

## **Bilag**

ANBEFALES 225-timersreglen

ANBEFALES Sanktionering af kontanthjælpsmodtagere

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

# Punkt 12: Nye politiske aftaler og ny lovgivning på social- og beskæftigelsesområdet

15.00.00-A00-10-22

## Indhold

### Sammendrag

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget forelægges med denne sag orientering om tre nye politiske aftaler på social- og beskæftigelsesområdet, der er indgået i juni 2022

### Baggrund

Et flertal af Folketingets partier har i juni 2022 indgået:

- Aftale om nyt kontanthjælpssystem med plads til børnene
- Anden delaftale om nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen
- Aftale om udmøntning af rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer.

### Sagsfremstilling

Idet de nye politiske aftaler har væsentlig betydning for opgaveløsningen og økonomien på beskæftigelses- og socialområdet præsenteres indholdet i aftalerne med denne sag. Sagsfremstillingen indeholder et kort overblik og enkelte nedslagspunkter, og i bilagene til sagen er hver aftale nærmere beskrevet.

Aftalerne er endnu ikke udformet til gældende lovgivning. Det skal derfor bemærkes, at kommende lovtekster kan have en anden ordlyd end de nuværende aftaletekster.

#### Aftale om nyt kontanthjælpssystem med plads til børnene juni 2022

Aftalepartierne er enige om en række tiltag med det formål at holde hånden under børnene i kontanthjælpssystemet og understøtte et aktivt fritidsliv med venner, glæde og fællesskab. Aftalen træder i kraft snarest muligt og senest den 1. januar 2024.

Der vil med aftalen blandt andet blive indført en indkomstrappe, og kontanthjælpsloftet vil blive afskaffet. Indkomstrappen vil bestå af forskellige niveauer i form af maksimale beløb for, hvad borgere i kontanthjælpssystemet kan modtage i boligstøtte og særlig støtte oven i deres kontanthjælpsydelse. På denne måde vil man sikre en økonomisk gevinst for borgeren ved at tage et arbejde. Selvom kontanthjælpsloftet afskaffes, forventes ikke mindre administration, da indkomstrappen vil "erstatte" kontanthjælpsloftet.

Herudover vil der blandt andet indføres en afklaringsret for aktivitetsparate borgere, der er fyldt 30 år, og som har modtaget kontanthjælp i to sammenhængende år. Afklaringsretten skal sikre fremgang i borgerens sag, hvor jobcentrene hurtigere får taget stilling til borgerens videre vej fremad, så kontanthjælp bliver en midlertidig ydelse. Afklaringsretten indeholder ret til løbende årlig genvurdering og ret til at søge om ressourceforløb og fleksjob på det foreliggende grundlag.

Det er administrationens foreløbige vurdering, at de ovennævnte tiltag vil øge sagsbehandlingsbyrden generelt i Center for Arbejdsmarked. Herudover kan det formentlig forventes, at der sker en øgning af antal sager, der skal behandles i kommunens rehabiliteringsteam.

Et andet tiltag er, at der vil blive indført et fritidstillæg til alle børn af forældre i kontanthjælpssystemet. Også dette tiltag forventes administrativt krævende at udmønte, idet alle forældre, der modtager tillægget, inden for en tre-måneders periode skal dokumentere, at mindst to tredjedele af tillægget er brugt på enten fritids- eller kulturtilbud, sociale og faglige arrangementer eller udstyr til uddannelse, børnefødselsdage.

Hvis ikke det kan dokumenteres, stopper udbetalingen, indtil dokumentationen forelægges.

#### Anden delaftale om nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen juni 2022

Med aftale om ny ret til tidlig pension (2020) blev der indført en ret til tidlig pension for danskere med lange og hårde arbejdsliv - i daglig tale kaldet "Arne-pensionen".

Som led i aftalen blev det aftalt, at Arne-pensionen delvist finansieres af en nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, der samlet set skal tilvejebringe en besparelse på 300 mio. kr. i 2022, 750 mio. kr. 2023 og en årlig besparelse på 1,1 mia. kr.

fra 2024 og frem inden for jobcentrenes samlede indsatsområde.

Aftalekredsen indfrie med første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen (2021) en årlig besparelse på ca. 345 mio. kr. i 2022 og ca. 370 mio. kr. årligt fra 2023 ved bl.a. at lempe proceskrav til indsatsen for uddannelseshjælpsmodtagere og at indføre mulighed for digitale samtaler efter seks måneders ledighed.

Aftalekredsen vil med anden delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen indfri den resterende del af besparelsen fra 2023 og frem. Med aftalen er partierne blandt andet enige om, at kontaktføløbet for forsikrede ledige kan forenkles, og at a-kasserne får ansvaret for indsatsen i de første tre måneders ledighed. Derefter overgår borgeren til jobcentret i kommunen. Denne opsplitning af beskæftigelsesindsatsen rejser en række spørgsmål, som endnu ikke er afklaret.

Partierne ønsker med aftalen desuden at understøtte en omlægning af en del af indsatsen, der i dag gives som vejledning og opkvalificering, i retning af ordinære løntimer, ordinær uddannelse og virksomhedsrettede tilbud. Dette stemmer fint overens med Ballerup Kommunes beskæftigelsesstrategi, men vil alt andet lige betyde mindre vejledning og opkvalificering end i dag.

Der lægges i anden delaftale op til mindre administration i kommunerne og forenkling af administrative krav. For Ballerups vedkommende svarer det til en administrativ besparelse på ca. 2 mio. kr. årligt fra 2024 og frem. Det er på nuværende tidspunkt dog ikke helt til at læse, hvordan besparelsen konkret skal findes.

Ballerup Kommunes andel af de samlede besparelser er ca. 3 mio. kr. i 2023 stigende til ca. 6,2 mio. kr. årligt fra 2024 og frem. Besparelserne skal ses i oven i de allerede vedtagne besparelser på beskæftigelsesområdet i Ballerup Kommune.

#### Aftale om udmøntning af rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer juni 2022

I december 2018 indgik regeringen Aftale om rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer (herefter rammeaftalen). Med rammeaftalen var parterne enige om 10 principper for en ny lov om helhedsorienteret indsats (herefter HOI-loven), som skal gøre op med silotænkning i kommunerne og skabe rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse og sammensatte behov. Målet er, at flere bliver i stand til at mestre eget liv og komme i beskæftigelse.

Målgruppen for den nye HOI-lov er borgere, som har komplekse og sammensatte problemer, flere kommunale planer, har behov for at få koordineret indsatser og har potentiale for udvikling og progression i forhold til arbejdsmarkedet og øget livsmestring. I HOI-loven vil man skelne mellem skal-målgruppe og kan-målgruppe. Skal-målgruppen skal tilbydes en indsats efter loven. Kan-målgruppen kan tilbydes en indsats efter loven. Kommunens vurdering af, om borgeren er i målgruppen for HOI-loven, er en processuel beslutning, som borgeren ikke kan klage over. Borgeren skal give samtykke til at blive omfattet af HOI-loven.

Loven skal træde i kraft d. 1. juli 2023, og kommunen har organisatorisk frihed til selv at vælge, i hvilken forvaltning arbejdet med HOI-loven skal placeres.

I Ballerup Kommune er dette ikke en ukendt måde at arbejde på, da HOI-loven i sin essens bygger på Ballerup Kommunes Sammenhængende Borgerforløb.

### **Økonomiske konsekvenser og finansiering**

De økonomiske konsekvenser vurderes nærmere og indarbejdes, når aftalerne er konkretiseret til lovgivning og er endeligt vedtaget.

### **Bilag**

3 bilag, heraf 3 anbefales

### **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

### **Indstilling**

Center for Arbejdsmarked indstiller, at

1. Orienteringen om nye politiske aftaler og lovgivning tages til efterretning.

### **Beslutning**

Taget til efterretning

## **Bilag**

ANBEFALES Aftale om nyt kontanthjælpssystem med plads til børnene

ANBEFALES Anden delaftale om nytænkningen af beskæftigelsesindsatsen

ANBEFALES Aftale om udmøntning af rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer

**Afbud** Sandra Marsenic (A)

## **Punkt 13: Godkendelse af referat (underskriftside)**

00.22.00-P19-5-21

### **Beslutningen træffes af**

Erhvervs-, Beskæftigelses- og Uddannelsesudvalget

### **Indstilling**

For at godkende referatet for dette møde skal alle medlemmer af udvalget klikke på "Godkendt".

**Afbud** Sandra Marsenic (A)